



UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUIZ GALLO

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS



TESIS:

**INICIATIVAS LEGISLATIVAS EN MATERIA DE REFORMA
ELECTORAL PRESENTADAS ANTE LA COMISIÓN DE
CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO DEL CONGRESO DE LA
REPUBLICA DEL PERÚ. PERÍODO 2016 - 2018.**

ASESOR:

DR. JUAN CARLOS UBILLÚS REYES

PRESENTADO POR:

BACH. ANA CECILIA UBILLÚS TICLLA

PARA OPTAR:

EL TÍTULO PROFESIONAL DE POLITÓLOGA

**LAMBAYEQUE – PERÚ
2019**

Tesis denominada **INICIATIVAS LEGISLATIVAS EN MATERIA DE REFORMA ELECTORAL PRESENTADAS ANTE LA COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA DEL PERÚ. PERÍODO 2016 - 2018**, presentada para optar el **TITULO DE POLITÓLOGA**, por:

.....
BACHILLER

.....
ASESOR

APROBADO POR:

.....
PRESIDENTE

.....
MIEMBRO

.....
VOCAL

DEDICATORIA

La presente investigación está dedicada a mi madre Martha, a mi padre Luis y a mi alma gemela Angélica.

AGRADECIMIENTO

Un profundo y sincero agradecimiento a la Universidad Pedro Ruiz Gallo, a los docentes de dicha casa de estudio, y especialmente a mi asesor por su invaluable apoyo en el presente trabajo de investigación.

INDICE DE CONTENIDO

DEDICATORIA	iii
AGRADECIMIENTO	iv
INDICE DE CONTENIDO.....	v
INDICE DE TABLAS	viii
INDICE DE FIGURAS.....	ix
RESUMEN	x
ABSTRACT.....	xi
INTRODUCCIÓN	xii

CAPITULO I ASPECTOS METODOLOGICOS

1. REALIDAD PROBLEMÁTICA.....	13
1.1 Planteamiento del problema.	13
1.2 Formulación del problema.....	14
1.3. Justificación e importancia del estudio.....	17
1.3.1 Justificación del estudio.....	17
1.3.2 Importancia del estudio.....	18
1.4 <i>Objetivos</i>	18
1.5 Hipótesis	21
1.6 Variables.....	21
1.6.1 Cuadro de Operacionalización.....	22
1.7 Métodos, técnicas e instrumentos de recolección de datos.	33
1.7.1. Métodos.	33
1.7.2 Técnicas	33
1.7.3 Instrumentos.....	34
1.7.4 Análisis estadísticos de los datos.	38

CAPITULO II MARCO CONCEPTUAL

<i>PARTE I: ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN</i>	39
2.1. Antecedentes Nacionales	39

2.2 Antecedentes Internacionales	40
<i>PARTE II: BASE TEÓRICA</i>	41
3.1 Teoría Institucionalista del sistema electoral.....	41
3.2 Teoría sociológica del sistema electoral	42
3.3 Teoría de reformulación de las leyes de Duverger	43
<i>PARTE III: SISTEMA ELECTORAL</i>	44
4.1. ¿Cómo definir al sistema electoral?.....	44
4.2 Importancia del Sistema Electoral	44
4.3 Elementos del Sistema Electoral.....	45
4.4 Tipología de los Sistemas Electorales	49
4.5 Diseño de los Sistemas Electorales.....	50
4.6 Sistema electoral Peruano.....	51
<i>PARTE IV: EL PARLAMENTO EN EL SISTEMA POLÍTICO PERUANO</i>	59
5.1 ¿Cómo define la base legal del Perú al Parlamento?	59
5.2 Órganos de la Estructura Parlamentaria.....	61
5.3 Del Congresista de la República.....	63
<i>PARTE V: INICIATIVA LEGISLATIVA EN EL PERÚ</i>	64
6.1 ¿Qué es una iniciativa legislativa?.....	64
6.2 Proyecto de Ley	64
6.3. Fases de un proyecto de ley	65
6.4 Partes de un proyecto de ley	65
6.5 Regulación Jurídica.....	68
<i>PARTE VI: REFORMA ELECTORAL</i>	68
7.1. ¿Qué entendemos por reforma electoral?	68
7.2. Mecanismos para la Reforma Electoral	69
7.3 Reforma Electoral en América Latina	69
7.4 Reforma Electoral en el Perú.....	70
<i>PARTE VII: DEFINICIÓN DE TÉRMINOS.</i>	70
CAPITULO III	
ANÁLISIS Y RESULTADOS	
8.1 PRESENTACIÓN DE RESULTADOS.....	75

8.1.1 Resultados Descriptivos de las Iniciativas Legislativas en Materia de Reforma Electoral	76
9.1 Comprobando la Hipótesis General.....	100
9.2 Discusión de Resultados.....	103

CAPITULO IV CONNCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones.....	104
Recomendaciones.....	114
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	114
ANEXOS	117
Anexo 1: Matriz de Consistencia	117
Anexo 2: Cuadro de Operacionalización.....	126
Anexo 3: Instrumento de Evaluación	138
Anexo 4: Ficha y Matriz de Evaluación	148
Anexo 5: Confiabilidad del Instrumento	169
Anexo 6: Evidencia Fotográfica	170
Anexo 7: Número de Proyectos de ley en materia de reforma electoral presentados por dimensión	171
Anexo 8: Parte Introductiva de los proyectos de ley de reforma electoral presentados en el período 2016-2018.....	171
Anexo 9: Modalidad del Título de los proyectos de ley de Reforma Electoral presentados en el período 2016-2018.....	172
Anexo 10: Complejidad de la reforma de los proyectos de ley en materia de reforma electoral presentados en el período 2016-2018	172

INDICE DE TABLAS

Tabla 1: Modalidad del Título-Cuotas Electorales	79
Tabla 2: Exposición de Motivos-Cuotas Electorales	81
Tabla 3: Modalidad del Título-Financiamiento Partidario.....	82
Tabla 4: Exposición de Motivos-Financiamiento Partidario	83
Tabla 5: Análisis Costo Beneficio-Financiamiento Partidario.....	84
Tabla 6: Modalidad del Título-Competencia de Órganos Electorales	85
Tabla 7: Exposición de Motivos-Competencia de Órganos Electorales	86
Tabla 8: Análisis Costo Beneficio-Competencia de Órganos Electorales	87
Tabla 9: Exposición de Motivos-Reforma del Legislativo (Bicameralidad)	88
Tabla 10: Análisis Costo Beneficio-Reforma del Legislativo (Bicameralidad) ...	89
Tabla 11: Modalidad del Título-Criterios para la postulación de candidatos	89
Tabla 12: Exposición de Motivos-Criterios para la postulación de candidatos	90
Tabla 13: Análisis Costo Beneficio-Criterios para la Postulación de Candidatos	92
Tabla 14: Modalidad del Título: Fortalecimiento de Partidos Políticos	93
Tabla 15: Parte Introductiva-Fortalecimiento de Partidos Políticos	94
Tabla 16: Estado del Trámite: Otros	95
Tabla 17: Realidad Problemática-Otros	96
Tabla 18: Modalidad del Título-Otros	97
Tabla 19: Exposición de Motivos: Otros	98
Tabla 20: Objeto Normativo- Otros	99
Tabla 21: Estado de la Reforma	101

INDICE DE FIGURAS

Figura 1: Modalidad del Título-Cuotas Electorales	79
Figura 2: Exposición de Motivos-Cuotas Electorales.....	81
Figura 3: Modalidad del Título-Financiamiento Partidario	82
Figura 4: Exposición de Motivos-Financiamiento Partidario	83
Figura 5: Análisis Costo Beneficio-Financiamiento Partidario	84
Figura 6: Modalidad del Título-Competencia de Órganos Electorales.....	85
Figura 7: Exposición de Motivos-Competencia de Órganos Electorales.....	86
Figura 8: Análisis Costo Beneficio-Competencia de Órganos Electorales.....	87
Figura 9: Exposición de Motivos-Reforma del Legislativo (Bicameralidad).....	88
Figura 10: Análisis Costo Beneficio-Reforma del Legislativo (Bicameralidad) ..	89
Figura 11: Modalidad del Título-Criterios para la postulación de candidatos.....	90
Figura 12: Exposición de Motivos-Criterios para la postulación de candidatos...	91
Figura 13: Análisis Costo Beneficio-Criterios para la Postulación de Candidatos	92
Figura 14: Modalidad del Título: Fortalecimiento de Partidos Políticos	93
Figura 15: Parte Introductiva-Fortalecimiento de Partidos Políticos.....	94
Figura 16: Estado del Trámite: Otros	95
Figura 17: Realidad Problemática-Otros.....	96
Figura 18: Modalidad del Título-Otros	97
Figura 19: Exposición de Motivos: Otros	98
Figura 20: Objeto Normativo- Otros.....	99
Figura 21: Estado de la Reforma.....	101

RESUMEN

El objetivo de esta investigación es establecer el estado de las iniciativas legislativas en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú en el periodo 2016 al 2018. Este estudio se enmarca dentro de las investigaciones de tipo básico y de nivel descriptivo, ya que por medio de la observación y descripción de la variable de interés se ha logrado determinar las características de la variable de interés. Así mismo, el método empleado es hipotético deductivo; con un diseño de investigación no experimental.

La población y muestra son coincidentes, los datos estadísticos que sostienen esta investigación vienen de los resultados de la aplicación a 70 iniciativas de Reforma Legislativa presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú, con criterio estadístico y la aplicación de un instrumento denominado ficha de evaluación.

La validez de contenido del instrumento se obtuvo por juicio de expertos y para la confiabilidad se utilizó la fórmula de Alpha de Cronbach, para el instrumento que mide la variable, obteniendo 60 % de validez, así mismo, el estadístico de sumatoria y porcentaje ha demostrado el estado de las Iniciativa Legislativas en materia de reforma electoral en un 80% negativo y 20% positivo.

Palabras claves: Iniciativa legislativa, Reforma electoral.

ABSTRACT

The objective of this investigation is to establish the status of the legislative initiatives on electoral reform presented before the Constitution and Regulation Commission of the Congress of the Republic of Peru in the period 2016 to 2018. This study is part of the research of type basic and descriptive level, since by means of the observation and description of the variable of interest it has been possible to determine the characteristics of the variable of interest. Likewise, the method used is hypothetical deductive; with a non-experimental research design.

The population and sample are coincident, the statistical data that support this research come from the results of the application to 76 initiatives of Legislative Reform presented before the Constitution and Regulation Commission of the Congress of the Republic of Peru, with statistical criteria and the application of an instrument called evaluation form.

The content validity of the instrument was obtained by expert judgment and for reliability the Cronbach's Alpha formula was used, for the instrument that measures the variable, obtaining 60% validity, likewise, the summation statistic and percentage has demonstrated the state of the Legislative Initiative on electoral reform by 80% negative and 20% positive.

Keywords: Legislative initiative, electoral reform.

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo de investigación lleva por título “Iniciativas legislativas en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú. Período 2016 – 2018”, para optar el título profesional de Politóloga presentado por la Bach. Ana Cecilia Ubillús Ticlla.

La importancia de ésta investigación, radica en el hecho de identificar el estado de la reforma electoral a partir de las iniciativas legislativas presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú durante el mencionado periodo, con el fin de obtener características de la variable que nos permitan hacer un diagnóstico situacional de las iniciativas legislativas estudiadas y la sugerencia de mejora.

La estructura que hemos seguido en este trabajo se compone de cuatro capítulos. El primer capítulo comprende los aspectos metodológicos incluyendo el problema de investigación, el segundo capítulo el marco conceptual o base teórica, el tercero desarrolla el análisis y los resultados, el cuarto la contrastación de la hipótesis que incluye la discusión y además las conclusiones, recomendaciones y finalmente las referencias y anexos.

Esperamos que la presente Tesis cumpla con las exigencias del Reglamento de Grados y Títulos de la Escuela Profesional y de los señores miembros de la comisión revisora, de la Universidad Pedro Ruiz Gallo.

LA AUTORA

CAPITULO I

ASPECTOS METODOLÓGICOS

1. REALIDAD PROBLEMÁTICA.

1.1 Planteamiento del problema.

En América Latina la reforma del sistema electoral es un quehacer cotidiano en la política interna de las naciones, las modificaciones a las leyes electorales son producto de eventuales debates que se suceden en cada período legislativo y que dependiendo del área temática que se discuta puede tomar un cauce contradictorio o en consecuencia con sus objetivos. En el período 1978-2015 todos los países de la región han realizado cambios a algún aspecto de sus reglas para la elección de candidatos e incluso algunos han realizado más de 20 modificaciones (Freindenberg y Dosek, 2015)¹

Considerando que las reglas del juego son las pautas esenciales para la competencia partidista y que esta tiene un impacto en la legitimidad y estabilidad del sistema democrático, su reiterado cambio condiciona el comportamiento de los actores políticos y genera incertidumbre sobre los incentivos del juego estratégico (Negretto, 2010).

Podríamos decir entonces, siguiendo la línea de investigación que realizan Levistky y Murillo (2012)² que la región latinoamericana se caracteriza por tener un marco

¹ En este texto, los autores evalúan 250 reformas electorales que se han suscitado en 18 países de Latinoamérica en el período 1978-2015 concluyendo que existen tres grupos de países que según el ritmo de sus reformas pueden ser: hiperactivos (20 reformas), moderados (6-19 reformas) y pasivos(menos de 5 reformas).

² Los autores evalúan la fortaleza institucional de un país a partir de dos dimensiones: la imposición (grado en que las reglas escritas son cumplidas) y estabilidad (durabilidad de las mismas).

institucional débil, discontinuo e inestable, esto sitúa a la reforma electoral como un conjunto de acciones desconexas, desintegradas y sin una dirección establecida, que es usada por las élites para redistribuir el poder en favor de intereses partidarios o particulares.

El Perú es un país que no es ajeno a esta realidad y que por el contrario lidera las modificaciones a la normativa electoral³, que se acentúan cuando, luego del retorno a la democracia en el año 2001, el sistema electoral se reestructura para asegurar elecciones que expresaran el reflejo auténtico y fiel de la voluntad del electorado.

A continuación describiremos la problemática que sufre nuestro país en este aspecto: “Las reformas electorales en el Perú han sido producidas de manera pragmática y sin considerar aspectos de impactos e integridad de los elementos que se reforman. En nuestro país, las normas referidas al campo de las elecciones y sus actores principales (partidos, candidatos y electores) se encuentran dispersas en un número alto de leyes, reglamentos y resoluciones, esta situación crea vacíos, contradicciones y confusión en el momento del desarrollo de un proceso electoral” (Tuesta, 2015, p.176)

Considerando lo anteriormente expuesto y a partir de las experiencias que alimenta cada elección, desde la academia, ciudadanía y hasta desde los propios organismos electorales se han ido advirtiendo graves vacíos en la legislación y falencias en la forma de representación que han colocado en la palestra la imperante necesidad de impulsar una reforma electoral efectiva y real entendiendo que su efectivización contribuirá, en gran medida, a reforzar el sistema de partidos y la calidad de la democracia en el Perú.

1.2 Formulación del problema

Problema general

³ Así lo demuestra el estudio de Freidenberg y Dosek (2015: 35) que sitúa al Perú como el tercer país con mayor cantidad de reformas electorales (un total de 24) entre 1978-2015.

¿Cuál es el estado de la reforma electoral en el Perú a partir de las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú período 2016 - 2018?

Problemas específicos

PE1.¿Cuál es la frecuencia de cuotas electorales: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú , período 2016 - 2018?

PE2.¿Cuál es la frecuencia de cuotas electorales: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú , período 2016 - 2018?

PE3.¿Cuál es la frecuencia de financiamiento partidario: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú , período 2016 - 2018?

PE4.¿Cuál es la frecuencia de financiamiento partidario: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú , período 2016 - 2018?

PE5.¿Cuál es la frecuencia de financiamiento partidario: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú , período 2016 - 2018?

PE6.¿Cuál es la frecuencia de competencia de los organismos electorales: modalidad del título en las iniciativas legislativas en presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?

PE7.¿Cuál es la frecuencia de competencia de los organismos electorales: exposición

de motivos en las iniciativas legislativas en presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?

PE8.¿Cuál es la frecuencia de competencia de los organismos electorales: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas en presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?

PE9.¿Cuál es la frecuencia de reforma del legislativo: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú , período 2016 - 2018?

PE10.¿Cuál es la frecuencia de reforma del legislativo: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú , período 2016 - 2018?

PE11.¿Cuál es la frecuencia de criterios para la postulación de candidatos: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?

PE12.¿Cuál es la frecuencia de criterios para la postulación de candidatos: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?

PE13.¿Cuál es la frecuencia de criterios para la postulación de candidatos: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?

PE14. ¿Cuál es la frecuencia de fortalecimiento de partidos políticos y grupos parlamentarios: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?

PE15. ¿Cuál es la frecuencia de fortalecimiento de partidos políticos y grupos

parlamentarios: parte introductiva en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?

PE16.¿Cuál es la frecuencia de otros ejes temáticos: estado del trámite en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú , período 2016 - 2018?

PE17.¿Cuál es la frecuencia de otros ejes temáticos: realidad problemática en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú , período 2016 - 2018?

PE18.¿Cuál es la frecuencia de otros ejes temáticos: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú , período 2016 - 2018?

PE19.¿Cuál es la frecuencia de otros ejes temáticos: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú , período 2016 - 2018?

PE20.¿Cuál es la frecuencia de otros ejes temáticos: objetivo normativo en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú , período 2016 - 2018?

1.3. Justificación e importancia del estudio.

1.3.1 Justificación del estudio.

La presente investigación, desde el aspecto teórico, es de suma importancia ya que es un nuevo aporte al tema de estudio: iniciativas legislativas en materia de reforma electoral al ser un problema de investigación relativamente poco estudiado a pesar de constituir un tema actual, medular y básico para garantizar un adecuado funcionamiento del sistema político en general y del sistema electoral en particular.

En el aspecto metodológico, contribuye con un instrumento de confiabilidad destinado a medir las dimensiones más importantes que conforman la reforma electoral entendiendo que cada uno de ellos es un eje central que debe ser considerado para asegurar el estudio integral del mismo pudiendo ser usados por futuros investigadores que sigan nuestra línea de investigación.

Además, desde el aspecto práctico, nuestra variable de investigación nos permitirá conocer el estado actual de la reforma electoral en el Perú y esclarecer ciertos aspectos que serán fundamentales para generar que esta problemática sea priorizada en la agenda política del Parlamento y no sea postergada o discutida sólo cuando un proceso electoral se aproxime.

1.3.2 Importancia del estudio

La presente investigación busca generar un impacto en las Instituciones civiles, en la ciudadanía, en los organismos electorales y en los poderes del Estado cuya participación es sumamente necesaria considerando que para su concreción se necesita sobre todo de voluntad política y a través de este estudio demostraremos, en el período de tiempo estudiado, el nivel de participación y el rol asumido deduciendo así el grado de interés que demuestra cada uno en lograr la reforma electoral que en reiteradas oportunidades han considerado impostergable y que suelen solicitar en diferentes espacios y medios de comunicación.

Además, la información obtenida permitirá alimentar el debate que hasta ahora se ha realizado sobre el tema así como reforzar las propuestas que vienen planteándose en la materia para que sean discutidas con mayor criterio técnico.

1.4 *Objetivos*

1.4.1 Objetivo General

Describir el estado de la reforma electoral en el Perú a partir de las iniciativas

legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú. Período 2016 – 2018.

1.4.2 Objetivos Específicos

OE1. Describir la frecuencia de cuotas electorales: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú , período 2016 – 2018.

OE2. Describir la frecuencia de cuotas electorales: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE3. Describirla frecuencia de financiamiento partidario: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE4. Describir la frecuencia de financiamiento partidario: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE5. Describir la frecuencia de financiamiento partidario: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE6. Describir la frecuencia de competencia de los organismos electorales: modalidad del título en las iniciativas legislativas en presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE7. Describir la frecuencia de competencia de los organismos electorales: exposición de motivos en las iniciativas legislativas en presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE8. Describir la frecuencia de competencia de los organismos electorales: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas en presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE9. Describir la frecuencia de reforma del legislativo: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE10. Describir la frecuencia de reforma del legislativo: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE11. Describir la frecuencia de criterios para la postulación de candidatos: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE12. Describir la frecuencia de criterios para la postulación de candidatos: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE13. Describir la frecuencia de criterios para la postulación de candidatos: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE14. Describir la frecuencia de fortalecimiento de partidos políticos y grupos parlamentarios: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE15. Describir la frecuencia de fortalecimiento de partidos políticos y grupos parlamentarios: parte introductiva en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período

2016 – 2018.

OE16. Describir la frecuencia de otros ejes temáticos: estado del trámite en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE17. Describir la frecuencia de otros ejes temáticos: realidad problemática en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE18. Describir la frecuencia de otros ejes temáticos: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE19. Describir la frecuencia de otros ejes temáticos: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

OE20. Describir la frecuencia de otros ejes temáticos: objetivo normativo en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

1.5 Hipótesis

El estado de la reforma electoral en el Perú es negativo a partir de las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú. Periodo 2016 – 2018

1.6 Variables

Variable de interés: iniciativas legislativas en materia de reforma electoral.

1.6.1 Cuadro de Operacionalización

Variable	Dimensiones	Sub dimensiones	Indicadores	Escala
INICIATIVAS LEGISLATIVAS EN MATERIA DE REFORMA ELECTORAL	CUOTAS ELECTORALES	Estado del Tramite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 	Nominal
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación • Interpretación • Derogación • Incorporación 	
		Parte Introdutiva	<ul style="list-style-type: none"> • Legislativo • Ejecutivo • Organismos del Sistema Electoral 	
		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes legislativos • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. 	

			<ul style="list-style-type: none"> • Identifica beneficiarios y perjudicados 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal • Reglamento del Congreso de la República • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	
	FINANCIAMIENTO PARTIDARIO	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 	
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad del mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
			<ul style="list-style-type: none"> • Modificación 	

		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Interpretación • Derogación • Incorporación 	
		Parte Introdutiva	<ul style="list-style-type: none"> • Legislativo • Ejecutivo • Organismos del Sistema Electoral 	
		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. • Identifica beneficiarios y perjudicados 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal • Reglamento del Congreso de la República • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	
	COMPETENCIA DE LOS ORGANISMOS ELECTORALES	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” 	

			<ul style="list-style-type: none"> • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 	
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación • Interpretación • Derogación • Incorporación 	
		Parte Introductiva	<ul style="list-style-type: none"> • Legislativo • Ejecutivo • Organismos del Sistema Electoral 	
		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. • Identifica beneficiarios y perjudicados 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal 	

			<ul style="list-style-type: none"> • Reglamento del Congreso de la República • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	
	REFORMA DEL LEGISLATIVO (Bicameralidad)	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 	
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación • Interpretación • Derogación • Incorporación 	
		Parte Introductiva	<ul style="list-style-type: none"> • Legislativo • Ejecutivo • Organismos del Sistema Electoral 	
		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes 	

			<ul style="list-style-type: none"> • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. • Identifica beneficiarios y perjudicados. 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal • Reglamento del Congreso de la República • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	
	CRITERIOS PARA LA POSTULACIÓN DE CANDIDATOS	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 	
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios 	

			<ul style="list-style-type: none"> • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación • Interpretación • Derogación • Incorporación 	
		Parte Introductiva	<ul style="list-style-type: none"> • Legislativo • Ejecutivo • Organismos del Sistema Electoral 	
		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. • Identifica beneficiarios y perjudicados 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal • Reglamento del Congreso de la República • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	

		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	
	FORTALECIMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y GRUPOS PARLAMENTARIOS	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 	
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación Interpretación • Derogación Incorporación 	
		Parte Introductiva	<ul style="list-style-type: none"> • Legislativo • Ejecutivo • Organismos del Sistema Electoral. 	
		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. • Identifica beneficiarios y perjudicados 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas 	

			<ul style="list-style-type: none"> • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal • Reglamento del Congreso de la República • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	
	CIRCUNSCRIPCIONES ELECTORALES	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 	
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación Interpretación • Derogación • Incorporación 	

		Parte Introdutiva	Legislativo Ejecutivo Organismos del Sistema Electoral.	
		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. Identifica beneficiarios y perjudicados 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal • Reglamento del Congreso de la República • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	
	OTROS (Reelección de autoridades, Modalidad del sufragio, Vigencia del mandato, Simultaneidad de	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafa 	

	elecciones, Ley Electoral)		<ul style="list-style-type: none"> • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 	
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación Interpretación • Derogación • Incorporación 	
		Parte Introductiva	<ul style="list-style-type: none"> • Legislativo • Ejecutivo • Organismos del Sistema Electoral. 	
		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. • Identifica beneficiarios y perjudicados 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal • Reglamento del Congreso de la República 	

			<ul style="list-style-type: none"> • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	

1.7 Métodos, técnicas e instrumentos de recolección de datos.

1.7.1. Métodos.

1.7.1.1 Métodos generales

El método de investigación empleado en ese estudio es cuantitativo: “Una vez que los datos se han codificado, transferido a una matriz guardado en un archivo y limpiado los errores el investigador procede a analizarlos”. (Hernández: p.272)

1.7.2.2 Métodos específicos

El método específico utilizado en esta investigación es el analítico por ser “Un proceso de conocimiento que se inicia con la identificación de cada una de las partes que caracteriza la realidad de la investigación. De esta manera distingue los elementos de un fenómeno y se procede a analizar cada uno de ellos por separado”. (Hernández: p.272)

1.7.2 Técnicas

TÉCNICAS	INSTRUMENTOS
La Observación Científica consiste en examinar directamente algún hecho o fenómeno según se presenta espontáneamente y naturalmente teniendo un propósito expreso conforme a un plan determinado y recopilando los datos en una forma sistemática. Consiste en apreciar, ver, analizar un objeto, un sujeto o una situación.	La ficha de investigación, deja constancia de las actividades que realizan al hacer una investigación. Puede abarcar bibliografías, notas o procesos seguidos, suele acomodarse en orden cronológico o de importancia.

	Los instrumentos cuentan con validez interna, sin embargo en general un instrumento puede tener; la validez interna, la misma que se divide en: Validez de contenido (juicio de expertos), Validez de constructo (test), Fiabilidad (alpha de Cronbach).
--	--

1.7.3 Instrumentos.

Cuestionario sobre iniciativas legislativas en materia de reforma electoral

Tiene como propósito describir las Iniciativas legislativas en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso del Perú, período 2016 – 2018.

El cual ha sido estructurado en función de sus dimensiones: cuotas electorales, financiamiento partidario, competencia de los organismos electorales, reforma del legislativo, criterios para la postulación de candidatos, fortalecimiento de los partidos políticos y grupos parlamentarios, circunscripciones electorales y otros ejes temáticos.

El cuestionario consta de 320 ítems.

Ficha técnica

Nombre del instrumento: Iniciativas legislativas en materia de reforma electoral.

Autor: Bach. Ana Cecilia Ubillús Ticlla

Administración: Individual

Procedencia: Escuela profesional de Ciencia Política de la Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo.

Año: 2016-2018.

Aplicación: 70 proyectos de ley en materia de reforma electoral.

Duración: 7 días.

Usos: Alumnos de la escuela profesional de ciencia política de la Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo.

Dimensiones a medir: Cuotas electorales, Financiamiento partidario, Competencia de los organismos electorales, Reforma del legislativo, Criterios para la postulación de candidatos, Fortalecimiento de los partidos políticos y grupos parlamentarios, Circunscripciones electorales y otros ejes temáticos.

Nº total de Ítems: 320 ítems

Descripción de la Prueba

Se presenta el instrumento elaborado sobre iniciativas legislativas en materia de reforma electoral dividida en 8 dimensiones: cuotas electorales, financiamiento partidario, competencia de los organismos electorales, reforma del legislativo, criterios para la postulación de candidatos, fortalecimiento de los partidos políticos y grupos parlamentarios, circunscripciones electorales y otros ejes temáticos; cada una de ellas con sus respectivos indicadores.

En base a estas dimensiones e indicadores se plantearon los ítems; cada pregunta tiene dos alternativas de respuestas: Sí(1), No (0).

La descripción del instrumento se facilita en el siguiente apartado:

Iniciativas legislativas en materia de reforma electoral

Cuotas electorales (Dimensión 1): En esta dimensión evaluaremos las iniciativas legislativas que abordan la incorporación de grupos minoritarios que en el Perú son de tres tipos: género, joven e indígena. (Items 1-40)

Financiamiento partidario (Dimensión 2): Esta segunda dimensión evaluará las iniciativas legislativas que regulan el ingreso de dinero en los partidos políticos y que puede ser de fuente pública o privada.(Items 41-80)

Competencia de los organismos electorales (Dimensión 3): Esta tercera dimensión evaluará la iniciativa de los organismos electorales que conforman el sistema electoral: ONPE, JNE Y RENIEC en legislar en su material tal como lo contempla la Constitución Política del Perú. (Items 81-120)

Reforma del legislativo (Dimensión 4): Esta cuarta dimensión evaluará los proyectos de ley que se han presentado y que pretenden modificar la composición de las cámaras del Parlamento Peruano.(Items 121-160)

Criterios para la postulación de candidatos (Dimensión 5): Esta quinta dimensión evaluará los proyectos que pretenden regular las reglas que se establecen para la postulación a cargos públicos tales como la hoja de vida, los antecedentes y la imposibilidad de postular los sentenciados en ciertos delitos. (Items 161-200)

Fortalecimiento de los partidos políticos y grupos parlamentarios (Dimensión 6): Esta dimensión evaluará los proyectos de ley que pretenden robustecer la legitimidad, presencia y organización de las organizaciones políticas y de los partidos representados en el Parlamento, los grupos parlamentarios. (Items 201-240)

Circunscripciones electorales (Dimensión 7) Esta dimensión evaluará los proyectos de ley que buscan modificar los distritos electorales, es decir el número de electorales sobre el cual se distribuye un escaño. (Items 241-280)

Otros ejes temáticos (Dimensión 8) Esta dimensión a diferencia de las anteriores evaluará varias dimensiones que debido a ser presentadas en menor proporción han sido agrupadas en una sola, así tenemos la reelección de autoridades, modalidad del sufragio, vigencia del mandato, simultaneidad de elecciones y ley electoral (Items 281-320)

Validez Interna

Validez de contenido (juicio de expertos)

En el cuestionario se incorporó las modificaciones sugeridas por el juicio de expertos, 2 doctores, quienes opinaron que puede ser aplicado a la muestra de estudio de la presente investigación, porque encontraron que existe coherencia entre los objetivos, la hipótesis, las variables, las dimensiones y los indicadores.

Este Instrumento incluye 320 ítems correspondientes a cada una de las dimensiones. Según distribución de ítems sugerida por el mismo autor.

Validez de constructo (test)

El instrumento elaborado se aplicó de manera preliminar a una muestra piloto equivalente a 23 iniciativas legislativas del mismo grupo de estudio para pasar los procesos de validación y confiabilidad estadística. Antes de aplicar la prueba piloto se evaluó la claridad de las preguntas y si contextualmente medían el contenido que se espera en la variable iniciativas legislativas en materia de reforma electoral.

Confiabilidad del Instrumento

Se hizo la prueba de Fiabilidad interna del Instrumento cuestionario sobre después de aplicado el Instrumento a la muestra piloto empleando la fórmula:

Estadísticas de fiabilidad

Alpha de Cronbach	N de elementos
0,6	64

La tabla de Alpha de Cronbach:

0,53 a menos = Confiabilidad nula

0,54 a 0,59 = Confiabilidad baja

0,60 a 0,65 = Confiable

0,66 a 0,71 = Muy confiable

0,72 a 0,99 = Excelente confiabilidad

1.7.4 Análisis estadísticos de los datos.

Los hallazgos del trabajo de investigación fueron procesados y tabulados en el software estadístico SPSS versión 24, seleccionando las pruebas paramétricas de frecuencia y porcentaje en la contrastación de la hipótesis

La fiabilidad del instrumento con el estadístico Alpha de Cronbach para respuestas dicotómicas, obteniendo el resultado (0,6) en el instrumento (válido para aplicar).

CAPITULO II

MARCO CONCEPTUAL

PARTE I: ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN

2.1. Antecedentes Nacionales

Siguiendo la tesis de Cornejo para optar el grado de licenciatura “*El Sistema Electoral Peruano y la calidad de la labor legislativa en los periodos 2006 y 2011*”, tiene como objetivo determinar si el sistema electoral peruano garantizó la calidad de la labor legislativa en los periodos 2006 y 2011. De acuerdo con la técnica de contrastación es orientado a la comprensión y de acuerdo al fin que se persigue básica o pura, con un diseño de estudio según teoría fundamentada y un nivel o alcance de investigación descriptiva. Las técnicas de recolección de datos fueron las entrevistas, estas fueron aplicadas a 10 políticos, congresistas, abogados y profesionales especializados en el tema de investigación y el análisis documental de normativa referente a la función preventiva y los instrumentos de recolección de datos fueron el cuestionario, las guías de entrevistas y la ficha de análisis. La conclusión a la que se llegó a partir de esta tesis fue que el sistema electoral y nuestra legislación, parlamento o congreso juegan un papel vital en la vida política de nuestro país y existe mucha desconfianza y falta de información por parte de la población de nuestro país, ya que consideran que los miembros de estas instituciones no cumplen efectiva o efectivamente su función democrática dentro de la esfera electoral. (Cornejo, 2018)

Para la investigación de licenciatura Pichén y Rubio. “*Factores determinantes de la ineficacia del voto preferencial y del debilitamiento del sistema de partidos políticos en el Perú*”. El tipo de investigación fue el no experimental descriptivo simple no correlacional, de corte transversal. La muestra fueron 25 personas constituidas por dirigentes políticos, autoridades electorales, congresistas y abogados especialistas, para la recolección de datos se aplicó la técnica de la encuesta y la entrevista y como instrumento un cuestionario y una guía de entrevista. Se concluye que el desconocimiento de algunos planteamientos teóricos son factores determinantes de la ineficacia del voto preferencial y del sistema de partidos políticos por cuanto se aprueba la hipótesis respecto a esta parte del problema en un 73,6% , sobre la carencia de requisitos mínimos en 81,6%, las deficiencias en el desarrollo de actividades en el ejercicio de voto preferencial y en el sistema de partidos se aprueba en 74,4% y sobre los empirismos normativos en un 65,5% (Pichén y Rubio, 2016)

Según la investigación Campaña. *La capacitación electoral y el voto electrónico presencial en los electores-San Bartolo 2016* la autora tiene como objetivo principal determinar la relación entre la capacitación electoral y el voto electrónico presencial de los electores - San Bartolo 2016, la investigación se presenta a nivel descriptivo y el diseño de la investigación es no experimental correlacional transversal y el enfoque es cuantitativo. La muestra estuvo conformada por 145 electores del distrito de San Bartolo. La técnica que se utilizó es la encuesta y los instrumentos de recolección de datos fueron dos cuestionarios aplicados a los electores. Para la validez de los instrumentos se utilizó el juicio de expertos y para la confiabilidad de cada instrumento se utilizó el alfa de Cronbach que salió muy alta en ambas variables: 0.918 para la variable capacitación electoral y 0.800 para la variable voto electrónico. Se concluye que: existe relación directa y significativa entre la capacitación electoral y el voto electrónico presencial de los electores - San Bartolo 2015. Como se demuestra con el estadístico de Spearman (sig. bilateral = .000 < .01; Rho = .697**). (Campaña, 2016).

2.2 Antecedentes Internacionales

Según la investigación Lefort y Sandoval. *Sistemas electorales: gobernabilidad y estabilidad versus representatividad*, los autores tienen como objetivo observar la

evolución histórica del sistema electoral chileno y profundizar el debate sobre reformar el sistema binomial. La investigación plantea un nivel descriptivo, método hipotético deductivo. Concluyendo que es necesario sustituir en su totalidad al sistema electoral chileno porque es excluyente, no es representativo, y los escaños están sobre representados proponiendo para sustituirlo un sistema plurinominal (Lefort & Sandoval 2007)

Para la investigación de Islas. *Reformas Electorales en México y perspectivas de la segunda vuelta electoral*, el autor tiene como objetivo general analizar por qué en México las élites partidistas no han incorporado la segunda vuelta electoral como reforma en su sistema electoral, la investigación se presenta a nivel descriptivo usando el método hipotético deductivo. Concluyendo que la segunda vuelta electoral no se ha implantado en México por la falta de interés de la clase política en generar un mayor grado de gobernabilidad además de una posible afectación de su capacidad en la captación del voto. (Islas, 2009)

Siguiendo la investigación Villegas. *Análisis de la reforma electoral del 2014 y su aplicación en el proceso electoral 2014-2015 con elecciones concurrentes en materia de organización electoral*, la autora tiene como objetivo general demostrar el impacto en la responsabilidad, coordinación, acompañamiento y ejecución de las Autoridades Electorales Nacional y Estatal, en materia de organización electoral. La investigación plantea un nivel descriptivo, método hipotético deductivo. Concluyendo que es necesaria una reforma constitucional que contemple la desaparición de los Organismos públicos locales, ya que estos son de carácter temporal, no cuentan con personal especializado ni con procedimientos calificados a diferencia del Instituto Nacional Electoral que debe consolidarse como el único organismo electoral con el fin de evitar la duplicidad de estructuras, funciones, recursos humanos y económicos que pueda suponer inconvenientes en la organizaciones de futuros procesos electorales. (Villegas, 2016)

PARTE II: BASE TEÓRICA

3.1 Teoría Institucionalista del sistema electoral

La teoría institucionalista del sistema electoral postula que la conformación del

sistema de partidos depende plenamente de las leyes electorales, fue propuesta primigeniamente por M. Duverger (1954) y constituye uno de los primeros aportes que se realizaron al estudio de la materia en la línea de responder a la siguiente interrogante: ¿Cuál es la influencia de los sistemas electorales en la vida política de un país? en la que el autor realiza tres fórmulas que rigieron en la disciplina durante un período de tiempo sumamente significativo, pero que bien recalca no son de absoluto cumplimiento si no que están condicionados a factores que deben conjugarse para asegurar su completa aplicación.⁴

Las fórmulas son las siguientes: El sistema electoral mayoritario con una sola vuelta conduce a un sistema bipartidista, el sistema electoral mayoritario con dos vueltas tiende a un sistema multipartidista con partidos flexibles e interdependientes, el sistema proporcional conduce a un sistema de partidos múltiples, rígidos e independientes, el postulado teórico posteriormente fue duramente criticado debido a las carencias explicativas que presentaba, por ejemplo Sartori (1994) manifestó la falta de causalidad en su teoría entre sistema electoral y sistema de partidos.

3.2 Teoría sociológica del sistema electoral

La teoría sociológica del sistema electoral postula que la conformación del sistema de partidos depende de los cleavajes sociales ⁵(Picado, 2008)

Fue propuesta por J. Colomer (2004) quien a través de un estudio realizado a más de 219 elecciones en 87 países postuló que los sistemas de partidos definen al sistema electoral y no al revés como lo proponía M. Duverger, contrastando una hipótesis aceptada en la ciencia política durante gran parte del siglo XX.

El autor presenta en este planteamiento teórico un factor de importancia vital: el interés de los actores políticos, quienes buscan definir un sistema electoral que asegure el menor riesgo posible de perder una elección, la incertidumbre de no conocer en su totalidad el respaldo ciudadano o la competencia interpartidista los impulsa a modificar las reglas

⁴ El autor para explicar su relación de causalidad aplicó las “Leyes de cobertura” o modelo de cobertura legal (Hempel y Oppenheim, 1948) en el cual una explicación científica se basa en una argumentación compuesto por leyes y datos.

⁵ Un clivaje social es una división entre defensores y opositores a un tema determinado, Lipset y Rokkan (1967) establecieron 4 tipos de clivajes: urbano vs rural, centro vs periferia.

electorales hacia una mayor apertura (es decir prefieren sistemas proporcionales a mayoritarios).

En este planteamiento Colomer nos dice que los partidos realizan dos estrategias: organizativa (conformación o no de un partido político) e institucional (promover o no un cambio en el sistema electoral), el referido autor realiza en su planteamiento una combinación de ambas a las que denomina: equilibrio organizativo-institucional, concluyendo que las reglas de mayoría inducen a la formación de dos grandes partidos y que las reglas de representación proporcional induce a la formación de sistemas multipartidistas, precisando que bajo el primer sistema las fallas de coordinación y representación suelen ser mayores.

3.3 Teoría de reformulación de las leyes de Duverger

Giovanni Sartori estudia las leyes de Duverger y realiza algunas precisiones importantes para la literatura del sistema electoral. Al respecto precisa que Duverger puede adecuar sus pruebas para que resulten positivas, no diferencia entre “causa” y “asociado con”, la primera y segunda ley de Duverger son ambiguas al no precisar el efecto de la ley y presentan debilidad metodológica.

Nohlen (2013) caracteriza estupendamente el postulado teórico de Sartori, dejando en claro que el autor intenta otorgarle mayor precisión a la leyes de Duverger reformulándolas, estableciendo las siguientes 4 leyes: Si ningún tercer partido alcanza la mayoría relativa en una de las circunscripciones, entonces los sistemas electorales de mayoría generarán un sistema bipartidista, si alguno de los terceros partidos alcanza la mayoría relativa de los votos en circunscripciones uninominales, entonces al darse un sistema de mayoría relativa se produce un sistema multipartidista que se compone de la misma cantidad de partidos que alcanzan esta concentración de votos, cuanto mayor sea el efecto de desproporción en un sistema electoral proporcional, tanto mayor será el efecto de reducción sobre el número de partidos; o dicho de forma más tajante: cuantos menos partidos superen el umbral electoral natural (tamaño de la circunscripción) o el umbral artificial (barrera legal), menos partidos entrarán en el parlamento y finalmente en sistemas electorales proporcionales, el mismo número de partidos que haya alcanzado el

coeficiente electoral puede conseguir escaños. (Nohlen, 2013, p.24)

PARTE III: SISTEMA ELECTORAL

4.1. ¿Cómo definir al sistema electoral?

La vasta literatura que hasta el momento aborda el estudio del sistema electoral nos ofrece una diversidad de conceptos que, en principio, exige una revisión detallada que permita concretar una definición útil para el propósito de esta investigación, considerando que desde la ciencia política, el derecho y la sociología se ha propiciado el estudio de esta materia.⁶

Siguiendo la línea propuesta por el principal exponente del estudio politológico de los sistemas electorales, el maestro Diether Nohlen, podemos afirmar que en lo que se refiere a la definición de los sistemas electorales existen dos tipos de conceptos: en sentido amplio y en sentido restringido. El objeto de estudio de esta investigación, reforma electoral, nos conlleva a utilizar el segundo de ellos: “Los sistemas electorales determinan las reglas según las cuales los electores pueden expresar sus preferencias políticas y según las cuales es posible convertir votos en escaños parlamentarios o en cargos de gobierno” (1995, p.31)

Douglas Rae por su parte nos presenta una definición procedimental del sistema electoral: “Es el conjunto de procedimientos que gobierna el proceso por el que las preferencias electorales se articulan en votos y por el cual estos votos se traducen en la distribución de la autoridad gubernamental entre los partidos políticos en competencia”

Así mismo, Giovanni Sartori precisa sobre el tema: “Los sistemas electorales determinan el modo en que los votos se transforman en curules y afectan la conducta del votante”

4.2 Importancia del Sistema Electoral

⁶ Al respecto cabe precisar que en la medida de lo posible en este trabajo se utilizará la literatura proveniente de la ciencia política al ser el campo de especialización de la autora de esta investigación.

La importancia que reviste el sistema electoral para la vida política de un país ha constituido un tema frecuente de debate entre los especialistas en el área, respecto a ello podemos afirmar que existen dos corrientes diametrales en la que se encuentran los diferentes estudiosos que abocan su trabajo a tratar el sistema electoral (Nohlen, 2012)

Por un lado tenemos a autores, como Giovanni Sartori o Arendt Lijphart, que refieren que el sistema electoral tiene una importancia vital para el funcionamiento del sistema político e inclusive para la calidad de la democracia⁷, considerándola como una variable independiente. La otra corriente por su parte sostiene que el sistema electoral es un factor que no es determinante para el funcionamiento del sistema político, calificándola como una variable dependiente que no refiere una mayor consideración ya que a su criterio son otros factores los que impactan en el funcionamiento del sistema político. (Nohlen, 2005)

En ese sentido compartimos la afirmación que realiza Nohlen cuando señala que ninguna de las dos posiciones es correcta, ya que el sistema electoral, en efecto es una variable significativa pero no es la única que influye en la dinámica del sistema político.

4.3 Elementos del Sistema Electoral

Para definir los elementos del sistema electoral utilizaremos el postulado propuesto por Dieter Nohlen (1995)

4.3.1 La Distribución de las Circunscripciones Electorales

En primer término es preciso señalar qué es una circunscripción electoral para luego pasar a desarrollar cómo se distribuyen las mismas.

En ese sentido encontramos la siguiente definición propuesta por el diccionario electoral de IIDH Capel (2017): “La circunscripción electoral es la unidad territorial en

⁷ El concepto de calidad de la democracia es trabajado por Morlino y Diamond (2005) que desarrollan tres dimensiones para medirla: (1) dimensión procedimental (2) dimensión de contenido (3) dimensión de resultados, para profundizar sobre el tema véase el libro: La calidad de la democracia, una visión general.

que los votos emitidos por los electores son convertidos en escaños”. (p.162)

Ahora bien, encontramos que la distribución se realizan por el número y tamaño de las circunscripciones, respecto a la primera existen dos tipos de circunscripciones: circunscripciones uninominales en donde se disputa un escaño, siendo la forma en cómo se distribuye la aplicación de la fórmula mayoritaria, así mismo tenemos las circunscripciones plurinominales que son distritos electorales en donde se disputa más de un escaño, y suelen aplicarse fórmulas proporcionales para su determinación.

Con respecto a la segunda de ellas tenemos que existen tres tipos de circunscripciones plurinominales según su tamaño: circunscripciones pequeñas constituidas por 2 a 5 escaños, circunscripciones medianas constituidas a su vez por 6 a 10 escaños y también existen circunscripciones grandes en donde se disputan más de 10 escaños. (Onpe, 2017)

Respecto a cómo se delimita las circunscripciones, Tuesta (2005) establece tres posibilidades, existen países que utilizan todo el territorio nacional como circunscripción también son llamados sistemas con distrito electoral único y suelen ser países pequeños, tenemos también a los países que utilizan circunscripciones especialmente delimitadas este tipo de circunscripción es difícil de establecer debido al margen estricto que debe cumplirse en la representatividad de la circunscripción, finalmente existen países que utilizan la delimitación política -administrativa que es una delimitación basada en la división departamental que existe en el país.

Este elemento del sistema electoral tiene una particular importancia ya que tiene una relación directa con uno de los principios del sistema, la representatividad, por lo que la modificación de las mismas que respondan a interés particulares⁸ tendrá indudablemente un impacto en el sistema político y democrático al excluir a ciertos partidos políticos o privilegiar a otros otorgándoles más escaños en el Parlamento, institución que debate temas fundamentales para la vida política del país.

⁸ La manipulación de las circunscripciones con fines políticos es definido en el estudio de los sistemas electorales como “gerrymandering” que debe su nombre a un caso ocurrido en EE.UU y que busca modificar un distrito para obtener ventajas para su partido político.

4.3.2 Formas de las Candidaturas y de Votación

Con respecto a las formas de las candidaturas, es preciso acotar que según Tuesta (2005) existen dos tipos de candidaturas, la primera de ellas es la candidatura individual en donde se fomenta la prominencia del candidato frente al partido (p.20), la segunda de ellas es la candidatura por lista, en este tipo de candidatura dependiendo del tipo de lista puede priorizarse el candidato frente al partido o al revés.

Siguiendo a Nohlen (1995) tenemos que las principales formas de listas son la lista cerrada y bloqueada en donde el voto se ejerce en bloque, la lista cerrada y no bloqueada también conocida como lista semi abierta, en este tipo de lista el elector tiene la posibilidad de modificar el orden de los candidatos a través del uso del voto preferencial y la lista abierta, en este tipo de lista el elector puede crear su propia lista con candidatos de diferentes organizaciones políticas.

Con respecto a las formas de votación, tenemos que existe la siguiente tipología: voto único, voto preferencial, voto múltiple, voto múltiple limitado, voto alterno, acumulación, Panachage y doble voto.(Onpe, 2017)

4.3.3 Conversión de los votos a escaños

La conversión de votos a escaños se realiza a través de dos tipos de procedimientos (Tuesta, 2005), el primero de ellos es la fórmula de divisores, también conocida como fórmula del promedio mayor, en esta operación matemática se dividen a través de distintos divisores los totales de votos obtenidos por los diferentes partidos políticos, las fórmulas de divisores más utilizados son la fórmula D Hondt, esta fórmula fue creada por el matemático belga Viktor D Hondt en el siglo XIX y es la fórmula más usada para la asignación de escaños ya que a diferencia de otros procedimientos en este todos los escaños son asignados en una sola operación, suele afirmarse que esta fórmula beneficia a los partidos más grandes; también tenemos la fórmula Hare-Niemeyer, también conocido como sistema de proporciones matemáticas, aquí la cantidad de votos se multiplica por el número total de escaños por asignar y el resultado se divide por el número total de votos emitidos, usualmente se necesita más de una operación para la completa asignación de escaños.

El segundo tipo de procedimientos es la fórmula de cocientes, en esta fórmula se establece un cociente electoral para obtener un escaño, la organización política obtiene tantos escaños como veces quepa el cociente en el número de votos, las fórmulas de cocientes más utilizados son (ONPE, 2011): El método simple o Hare, en este tipo de fórmula se divide el número de votos válidos entre el número de escaños a repartir, tenemos también el método Droop, es utilizado para calcular cuántos votos necesita una organización política para lograr un escaño en el Parlamento, el resto mayor es la fórmula utilizada para adjudicar los escaños sobrantes al aplicar el método simple o Hare y la media mayor es la fórmula en la cual se divide los votos restantes los escaños obtenidos más uno.

4.3.4 Barrera Legal

La definición de barrera legal más aceptada en la literatura sobre sistemas electorales le pertenece a Dieter Nohlen (2012), el refiere que una barrera legal se configura “Cuando los partidos tienen que alcanzar un determinado porcentaje de votos para ser tomados en cuenta en la distribución de escaños” (p.15)

La barrera legal también es conocida como umbral de representación, en ese sentido sus principales objetivos son: negar el acceso a la distribución de escaños a algunos actores políticos en la contienda electoral, condicionar la validez de un evento electoral y negar beneficios a los participantes de la contienda. (OPE/Universidad del Rosario, 2008, p.11)

El porcentaje mínimo varía según el sistema electoral de cada país y puede modificarse antes de cada proceso electoral, recordemos que este elemento así como los otros expuestos anteriormente están sujetos a modificaciones por los partidos políticos representados en el Parlamento y que usualmente son materia de disputa, ya que de este elemento depende directamente el ingreso a la distribución de curules. (OPE/Universidad del Rosario, 2008, p.11)

4.4 Tipología de los Sistemas Electorales

En la producción académica sobre sistemas electorales existe consenso al momento de establecer la tipología de los mismos, así se ha expuesto que fundamentalmente existen tres tipos de sistemas electorales que postulan diferentes principios y que continuamente han estado enfrentados, esta confrontación ha sido en tres sentidos: Histórico-Ideológico, denominado así por el gran debate teórico que han suscitado desde el siglo XIX, político ya que los grupos sociales han buscado mayor representación solicitando el cambio a un sistema proporcional y sistemático ya que facilitan la clasificación.(Zovatto, 2005, p.12)

4.4.1 Sistema Electoral Mayoritario

En este tipo de sistema electoral la asignación de escaños depende de que el candidato o el partido obtengan la mayoría de votos (Nohlen, 1995). Los subtipos de mayoría son: mayoría relativa, en este tipo mayoría el candidato que obtenga una mayor cantidad de votos que su competidor será el ganador y mayoría absoluta, en este tipo de mayoría el candidato debe obtener una mayor cantidad de votos que todos sus competidores juntos.

Según Sartori (2003) este tipo de sistema busca un vencedor indiscutible, tratándose en la mayoría de los casos de distritos que tienen un solo representante.

4.4.2. Sistema Electoral Proporcional

En este tipo de sistema electoral la asignación de escaños depende del porcentaje de votos que el candidato o el partido obtenga. (Nohlen, 1995). Este tipo de sistema suele caracterizarse porque requiere distritos con varios representantes y son sistemas de listas. (Sartori, 2003)

4.4.3. Sistema Electoral Mixto

El sistema electoral mixto, también conocido como sistema híbrido combinan elementos de representación proporcional y de mayoría y los aplican de manera independiente. (ONPE, 2011)

Históricamente, el país que posee este sistema y por el cual se constituye como el principal referente es el alemán. Este sistema busca complementar el principio de representatividad propio del sistema proporcional y el principio de eficacia del sistema mayoritario. (Sartori, 2003)

4.5 Diseño de los Sistemas Electorales

La selección de un sistema electoral es una decisión de extraordinaria trascendencia que repercute en la vida política de un país y que se produce indiscriminadamente en democracias consolidadas, emergentes o en desarrollo. La mayoría de estos diseños institucionales no suelen ser resultado de una evaluación consciente y técnica si no producto de una crisis política o un conjunto de circunstancias, por ello suele afirmarse que el diseño de un sistema electoral es un proceso de carácter eminentemente político. (Reynolds, Reins y Ellis, 2006)

4.5.1 Criterios para el Diseño del Sistema Electoral

Una pregunta constante para los que estudiamos los sistemas electorales y las propuestas de reforma es: ¿Qué aspectos debe contener una reforma para cumplir con los objetivos de representatividad y legitimidad del sistema?

En ese sentido, el manual de IDEA internacional nos ofrece los siguientes criterios que, en la medida de lo posible, se recomienda deberán seguir los responsables de la propuesta para asegurar el cumplimiento de la naturaleza de cualquier reforma: ofrecer representación, hacer que las elecciones sean accesibles y significativas, ofrecer incentivos para la conciliación, facilitar un gobierno estable y eficiente, asegurar que el gobierno rinda cuentas, asegurar que los representantes rindan cuentas, fortalecer a los partidos políticos, promover la oposición y supervisión legislativa, hacer de las elecciones un proceso sustentable, considerar las normas internacionales. (Reynolds, 2006, p.12)

De todos los puntos expuestos anteriormente, el apartado de diseño de los sistemas electorales cobra un rol fundamental cuando hacemos referencia a la reforma electoral,

porque ambos son elementos que necesariamente deben trabajar juntos para asegurar que este último sea producto de un proceso reflexivo, técnico y acorde con los objetivos que busca hacer realidad en cada país.

4.6 Sistema electoral Peruano

El sistema electoral peruano ha constituido, en los últimos años, un interesante objeto de análisis para los investigadores y académicos que intentan explicar el funcionamiento del sistema político a partir de esta variable.

En general lo que haremos aquí es caracterizar el sistema electoral para a partir de allí conocer en profundidad cuáles son los matices particulares que nos lleven a entender en el siguiente apartado, qué dimensiones son las que no están funcionando adecuadamente en el sistema y que por lo tanto necesitan modificarse porque, reitero , el objeto de esta investigación es la reforma electoral, sin embargo para llegar a este debate es necesario que primero conozcamos detalladamente cuál es la composición actual del sistema para a partir de allí con conocimiento de causa describir, evaluar y proponer cambios sustanciales.

En primer lugar debemos precisar que el texto constitucional aborda el sistema electoral en el capítulo XIII y la define como la conformación del Jurado Nacional de Elecciones, la Oficina Nacional de procesos electorales y el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (Art. 177).

Con respecto a la tipología sistema electoral peruano tenemos que es un sistema mixto que combina principios de representación proporcional y mayoritaria.

4.6.1 Órganos del Sistema Electoral Peruano

La Constitución política del Perú (Art.177) y La Ley Orgánica de Elecciones (Titulo III) desarrollan esta sección determinando que en nuestro país tres organismos componen el sistema electoral cada uno con funciones específicas desarrolladas con mayor precisión en su respectiva ley orgánica.

4.6.1.1 Jurado Nacional de Elecciones

Organismo autónomo encargado de administrar justicia en materia electoral, fiscalizar la legalidad del ejercicio del sufragio, fiscalizar la legalidad de la elaboración de los padrones electorales, entre otras. (Ley N° 26486,1995)

4.6.1.2 Oficina Nacional de Procesos Electorales

Organismo autónomo encargado de organizar y ejecutar los procesos electorales, diseñar la cédula de sufragio, actas electorales, entre otros. (Ley N° 26487,1995)

4.6.1.3 Registro Nacional de Identificación y Registro Civil

Organismo autónomo encargado de organizar y mantener el registro único de identificación de las personas naturales e inscribir los hechos y actos relativos a su capacidad y estado civil. (Ley N° 26497, 1995)

4.6.2 Elementos del Sistema Electoral Peruano

4.6.2.1 Circunscripciones Electorales

El sistema electoral peruano cuenta con distrito electoral único y circunscripciones plurinominales, la primera de ellas es utilizada para la elección presidencial y para representantes al parlamento andino, respecto a las segunda están delimitadas a partir de un criterio de división político administrativa con un total de 26 circunscripciones (24 pertenecen a la delimitación departamental, una a Lima provincias y la segunda de ellas referida a la provincia constitucional del Callao). (Onpe, 2011)

Siguiendo la clasificación propuesta por Nohlen (1995) actualmente el país cuenta con 21 circunscripciones pequeñas, 4 circunscripciones medianas y 1 grande, para una mayor precisión tenemos el siguiente cuadro resumen:

CIRCUNSCRIPCIONES ELECTORALES EN EL PERÚ

Fuente: Elaboración propia a partir de la información proporcionada por el portal web del Congreso de la República.

Nombre de la circunscripción	Número de escaños disputados	Tamaño de la circunscripción
Amazonas	3	C. pequeña
Ancash	5	C. pequeña
Apurímac	2	C. pequeña
Arequipa	6	C. mediana
Ayacucho	3	C. pequeña
Cajamarca	6	C. mediana
Callao	4	C. pequeña
Cusco	5	C. pequeña
Huancavelica	2	C. pequeña
Huánuco	3	C. pequeña
Ica	4	C. pequeña
Junín	5	C. pequeña
La Libertad	7	C. mediana
Lambayeque	5	C. pequeña
Lima	36	C. grande
Lima provincia	4	C. pequeña
Loreto	4	C. pequeña
Madre de Dios	1	C. pequeña
Moquegua	2	C. pequeña
Pasco	2	C. pequeña
Piura	7	C. mediana
Puno	5	C. pequeña
Tacna	2	C. pequeña
Tumbes	2	C. pequeña
Ucayali	2	C. pequeña

4.6.1.2 Fórmula de Candidatura y Votación

La votación en el Perú así como otros países de la región ha constituido un tema

importante. La Ley Orgánica de elecciones el voto es personal, libre, igual y secreto.

El art. 9 establece la obligatoriedad del voto, siendo facultativo para ciudadanos mayores de 70 años.

4.6.1.3. Procedimiento de conversión de votos a escaños

La fórmula matemática aplicada en el Perú desde 1963 es la fórmula D Hondt o conocida también como cifra repartidora. La Ley Orgánica de Elecciones (Ley N° 26859) norma este procedimiento en su capítulo V. Así tenemos que el método tiene por objetivo la representación de las minorías (Art.29), el total de votos válidos de cada lista se divide entre la cifra repartidora para establecer el número de congresistas que corresponden a cada uno de ellas (Art. 20 inc. D)

4.6.1.4 *Barrera Legal*

La barrera legal que rige en el Perú está estipulada en la Ley Orgánica de Elecciones (Ley N° 26859). Así tenemos que para acceder al proceso de distribución de escaños, se requiere para organizaciones políticas 5% de votos válidos a nivel nacional (Art.20) y para alianzas se requiere 1% más de lo establecido para organizaciones políticas por cada partido adicionado.

4.6.3 Elecciones en el Sistema Electoral Peruano

4.6.3.1. Elección Presidencial

En el Perú la elección para elegir al presidente a y los vicepresidentes (plancha presidencial) se realiza en distrito electoral único cada 5 años no existiendo la posibilidad de reelección inmediata. (CPP, Art. 112)

En primera vuelta para constituirse como ganador el candidato debe obtener la tener mayoría absoluta, caso contrario los dos candidatos con mayor votación irán a segunda vuelta dentro de los treinta días siguientes a la proclamación de los cómputos oficiales (CPP, Art. 111)

4.6.3.2 Elección Parlamentaria

Respecto a la elección de los representantes del primer poder del Estado se puede decir que se utilizan circunscripciones plurinominales, el mandato es de 5 años, la composición es unicameral sumando un total de 130 parlamentarios y existe posibilidad de reelección inmediata.

Además se aplica doble voto preferencial, lista cerrada no bloqueada, el método D Hondt para la asignación de escaños y son elecciones concurrentes con la elección presidencial. (ONPE, 2011)

4.6.3.3 Elecciones para representantes al Parlamento Andino⁹

Esta elección tiene un tratamiento en particular al ser el proceso electoral más reciente, menos publicitado y de menor interés para el electorado en el Perú y esto es ocasionado porque se suele desconocer cuáles son las funciones de estos representantes y la importancia que tienen para la vida política del país.

Lo primero que debemos precisar es que el Parlamento Andino es el órgano deliberante y de control dentro de las tres instituciones de mayor jerarquía en el Sistema Andino de Integración que representa a la Comunidad Andina de Naciones (CAN) compuesto por cuatro países: Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia que se unen para tener una coordinación en el aspecto político, social y económico. (ONPE, 2011).

Las principales funciones de los parlamentarios andinos son: participar en la promoción del proceso de integración subregional andina, formular recomendaciones sobre los proyectos de presupuesto anual de los órganos del Sistema Andino de Integración y promover relaciones de cooperación y coordinación con los parlamentos de los países miembros. (ONPE, 2011)

Recordemos que el proceso para elección de representantes ante Parlamento Andino se encuentra regulado en la Ley 28360 la misma que nos presente las siguientes consideraciones: los representantes son 5 titulares y 2 suplentes, los partidos presentan

⁹ Las primeras elecciones se suscitaron en el 2006, según lo estipuló la primera disposición transitoria de la Ley 28360.

una lista de 15 candidatos, la elección es por distrito electoral único, se aplica el método de asignación de escaños conocida como cifra repartidora y la barrera legal es de 5%. (Art.1)

4.6.3.4 Elecciones Locales

Las elecciones subnacionales de alcance local se encuentran regulada en la Ley Orgánica de Elecciones Municipales (Ley N°26864), la cual nos brinda los principales aspectos de esta elección: se eligen en este proceso alcaldes y regidores de los concejos municipales provinciales y distritales (Art.1), la elección se realiza cada 4 años (Art.1), la elección para concejeros se realiza por lista y se utiliza la cifra repartidora para la determinación de cargos (Art. 25), el candidato a la alcaldía para constituirse como ganador deberá obtener la mayoría simple en la votación.

En Marzo del 2015 a través de la Ley de Reforma Constitucional N° 30305 se modifica, entre otros, los artículos 191, 194 y 203 de la Constitución Política estableciendo la imposibilidad de reelección para los alcaldes, regidores municipales, gobernadores regionales y concejeros regionales, lo cual fue el punto de partida de una serie de reclamos y discusiones respecto a la idoneidad de la norma.

4.6.3.5 Elecciones Regionales

Por su parte las elecciones regionales se encuentran reguladas en la Ley Orgánica de Elecciones regionales (Ley n° 27683) la cual nos dice que las elecciones regionales se realizan cada 4 años (Art.2), las autoridades objeto de elección son el gobernador regional, vice gobernador y concejeros regionales (Art.3), para ser elegidos se requiere la obtención del 40% de los votos válidos, caso contrario se procede a realizar una segunda vuelta electoral (Art.5), cada departamento y provincia constituye una circunscripción electoral (Art. 7), en cada provincia se proclama consejero al candidato con la mayor votación, en la provincia con más de 2 representantes se aplica la cifra repartidora (Art.8)

4.6.4 Etapas del Proceso Electoral en el Perú

En nuestro país la Ley Orgánica de Elecciones específicamente a partir del Título IV

regula plenamente estas etapas, al respecto cabe resaltar que el Jurado Nacional de Elecciones publica con anticipación el cronograma electoral que inicia con la convocatoria a elecciones y culmina con la publicación de la resolución del JNE que oficializa su conclusión. (Ley N° 26859, 1997)

4.6.4.1. Convocatoria a Elecciones

Las efectúa el presidente de la República mediante decreto supremo donde se establece la fecha de las elecciones y el tipo de elección. (Art.80 y 81).El plazo establecido para elecciones generales es no menor de 270 días y en casos de referéndum no es mayor de 90 ni menor de 60 días.(Ley N° 26859, 1997)

4.6.4.2. Inscripción de Organizaciones Políticas

El Jurado Nacional de Elecciones luego de verificar el cumplimiento de una serie de requisitos que se detallan en el artículo 88 de la referida ley y después de haber superado el control de adherentes, proceso de listas de firmas y la impugnación de la inscripción de la organización política, procede a inscribir a las organizaciones políticas y alianzas en el Registro de Organizaciones Políticas (ROP) entre 270 y 210 días antes de las elecciones.

4.6.4.3 Democracia interna

Conocida también como elecciones internas, es definida como un conjunto de disposiciones normativas y medidas políticas que buscan garantizar la designación de candidatos a los cargos de elección popular (Freidenberg, 2007). La Ley de Organizaciones Políticas (Ley 28094) en su capítulo V establece que puede ser: Universal (abiertas), de afiliados (cerradas) y de delegados (Art.24), al respecto cada organización política establece en su estatuto y normas internas la modalidad de su preferencia, siendo su realización obligatoria para todos los niveles con un plazo máximo de 180 días calendario antes de realizarse las elecciones. (Art.22)

La primera de ellas permite la participación en las elecciones de afiliados y no afiliados de la Organización política, no estableciendo diferencias entre estas dos categorías, la segunda de ellas en cambio permite solo la participación de los ciudadanos que cuenten

con la condición de afiliados y en la tercera modalidad los afiliados elegirán a delegados quienes tendrán la facultad de elegir a los candidatos. Cabe resaltar que las organizaciones políticas podrán solicitar a la Oficina Nacional de Procesos Electorales asistencia técnica para el desarrollo de este proceso electoral.

4.6.4.4 Inscripción de candidatos¹⁰

Las organizaciones políticas solicitan al Jurado Nacional de Elecciones la inscripción de sus candidatos hasta 110 días antes de las elecciones siendo las mismas publicadas en el portal web oficial de la Institución. (Art. 109)

4.6.4.5 Proclamación de resultados

El órgano encargado es el Jurado Nacional de Elecciones que a través de los Jurados Electorales Especiales en un acto público dan lectura del acta de proclamación de resultados, estableciéndose un plazo de tres días para su impugnación, después del cual se programará la fecha de entrega de las credenciales a las autoridades electas.

4.6.5 Normativa Electoral Peruana

Las principales leyes electorales en el Perú son: Constitución Política del Perú, Ley N° 28659 Ley Orgánica de Elecciones, Ley N° 28094 Ley de Organizaciones Políticas, Ley N° 28460 Ley de elecciones de representantes ante el Parlamento Andino, Ley N° 27972 Ley Orgánica de Municipalidades, Ley N° 26864 Ley de Elecciones Municipales, Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos regionales, Ley N° 27683 Ley de Elecciones Regionales, Ley N° 26300 Ley de Derechos de Participación y control ciudadanos, Ley N° 26486 Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones, Ley N° 26487 Ley Orgánica de la Oficina Nacional de Procesos Electorales, Ley N° 26497 Ley Orgánica el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (ONPE, 2014). Un tema continuamente discutido ha sido la dispersión de la normativa que rige las elecciones en el Perú, se ha manifestado la necesidad de elaborar un código electoral que evite, por ejemplo, objetar la credibilidad de las elecciones.

¹⁰ Cabe resaltar que existen modificaciones según el tipo de elección por lo que sugiero revisar la norma (a partir del artículo 109) para conocer con precisión dichos cambios.

NIVEL DE ELECCIONES	
Elección presidencial	<ul style="list-style-type: none"> - Distrito electoral único. - Mandato de 5 años - No reelección inmediata. - Sufragio directo - Lista cerrada y bloqueada - Ballotage
Elección parlamentaria	<ul style="list-style-type: none"> - Mandato de 5 años. - 130 congresistas - Reelección inmediata - Circunscripciones Plurinominales - Lista cerrada y no bloqueada - Doble voto preferencial - Elección por listas. - Fórmula D Hondt. - 5% de votos válidos para acceder al proceso de asignación de escaños.
Elección para representantes al parlamento andino	<ul style="list-style-type: none"> - Mandato de 5 años - Reelección inmediata - Circunscripción única - Doble voto preferencial - Método D Hondt - 5% de votos válidos para acceder al proceso de asignación de escaños
Elecciones subnacionales-locales	<ul style="list-style-type: none"> - Elección de alcalde y concejo municipal - Mandato de 4 años - No reelección inmediata. - Lista cerrada y bloqueada - Voto directo - Mayoría Simple.
Elecciones subnacionales-regionales	<ul style="list-style-type: none"> - Elección de gobernador regional y concejo regional. - Mandato de 4 años - No reelección inmediata. - Lista cerrada y bloqueada - Mayoría calificada (40%)

Fuente: Elaboración propia a partir de la información brindada por el Cuaderno de Divulgación de Educación Electoral de la ONPE (2011)

PARTE IV: EL PARLAMENTO EN EL SISTEMA POLÍTICO PERUANO

5.1 ¿Cómo define la base legal del Perú al Parlamento?

Desde el inicio de la República en el Perú el Parlamento se ha consagrado como un órgano esencial en la estructura del Estado al ser depositario de la voluntad popular y de forma conjunta con el Poder Ejecutivo y el Poder Judicial ha encabezado la más alta

esfera de poder.

Si revisamos las trece Constituciones que han regido al país en estos 198 años de vida republicana podremos notar la siguiente característica común: El Bicameralismo ha regido como el sistema parlamentario tradicional, ya que 9 de las 13 cartas magnas estipulan esta tipo de organización.(Cevallos, 2018). En cada uno de ellas existen ciertas diferencias como la distribución de circunscripciones, el número de representantes, la modalidad de elección, la duración del mandato, etc.

Para realizar una mejor definición del Poder Legislativo debemos hacer la siguiente precisión, el Perú posee un sistema político mixto o híbrido, (sistema presidencial-parlamentario) por lo que contamos con figuras de pesos y contrapesos de ambos sistemas con el objetivo de asegurar su regulación.

SISTEMA ELECTORAL PERUANO	
TIPOLOGÍA	
Sistema de Mayoría : -Relativa: elección de alcaldes y concejeros municipales. -Calificada: elección de gobernadores regionales (40 %) -Absoluta: para elección presidencial. Sistema proporcional: Elección de congresistas y representantes al parlamento andino.	
ELEMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL	
Circunscripciones	Circunscripción única: Elección presidencial y representantes al parlamento andino. Circunscripciones Plurinominales: 26 Tamaño de las circunscripciones -Circunscripciones pequeñas:21 -Circunscripciones medianas:4 -Circunscripciones grandes: 1 Criterio de delimitación: Delimitación política Administrativa.
Forma de las candidaturas y votación	Candidatura individual: Elección presidencial, de alcaldes y gobernadores regionales. Candidatura por lista: Elección de congresistas y representantes al parlamento andino, consejo regional y consejo municipal. Tipo de Lista: Lista cerrada y bloqueada: elección presidencial, municipal y regional. Lista cerrada y no bloqueada: elección de parlamentarios. Voto directo: Elección presidencial, gobernador regional, alcaldes, consejo regional, consejo municipal. Voto preferencial: Elección de congresistas y representantes ante el parlamento

	andino.
--	---------

Ahora bien las normas legales del Perú el Congreso de la República es el órgano representativo de la Nación, encargado de realizar las funciones legislativas, de control político y las demás que establece la Constitución del Estado. Es unicameral y está integrado por ciento treinta congresistas elegidos en forma directa, de acuerdo a ley. (Reglamento del Congreso de la República del Perú, 2016, art. 2)

Otros alcances acerca de la definición del Parlamento en la base normativa peruana la encontraremos en la Constitución, específicamente en el Título IV, art.90.

5.2 Órganos de la Estructura Parlamentaria

La estructura de la organización parlamentaria suele responder a dos clases: los órganos de dirección y los órganos de producción. (Planas, 1997)

5.2.1 Órganos de Dirección

5.2.1.1 Presidencia del Congreso

Elegido en el inicio del período anual de sesiones conformado por el presidente y tres vicepresidentes, el primero de ellos cumple la función de representación además de ser moderador en la sesión del Pleno, de las Comisiones y de los órganos que le corresponda encabezar. (Congreso de la República, 2007)

5.2.1.2 Mesa Directiva

Tiene a su cargo la dirección administrativa del Congreso y de los debates que se realizan en el Pleno del mismo, de la Comisión Permanente y del Consejo Directivo, lo componen el presidente y los tres vicepresidentes. (Reglamento del Congreso de la República, 2016, art. 33)

5.2.1.3 Junta de Portavoces

La componen la Mesa Directiva y un portavoz por cada grupo parlamentario, entre sus atribuciones se encuentran: Elaborar el cuadro de comisiones, la ampliación de la agenda de la sesión y la exoneración de los trámites de envío a comisiones. (Reglamento del Congreso de la República, 2016, art. 31-A)

5.2.1.4 Consejo Directivo

Está integrado por los miembros de la Mesa Directiva y los portavoces, entre sus atribuciones se encuentra: Aprobar el presupuesto del Congreso, aprobar la agenda de cada sesión del Pleno, fijar el tiempo de debate, entre otros. (Reglamento del Congreso de la República, 2016, art.30)

5.2.2 Órganos de Producción

5.2.2.1 Pleno del Parlamento

Considerada como la máxima asamblea deliberativa del Congreso, integrada por los 130 congresistas, aquí se debaten y votan todos los asuntos previstos por la norma. (Reglamento del Congreso de la República, 2016, art. 29)

5.2.2.2 Comisión Permanente

Ejerce funciones durante el funcionamiento ordinario del Congreso, receso e incluso en el interregno parlamentario, está liderada por el Presidente del Congreso y por no menos de 20 congresistas elegidos por el pleno respetando el principio de proporcionalidad (Reglamento del Congreso de la República, 2016, Art. 42) .Sus atribuciones están descritas en el Art. 101 de la Carta Magna.

5.2.2.3 Comisiones

Grupos de congresistas cuya tarea asignada es realizar trabajos de investigación, análisis y elaboración de dictámenes de los proyectos de ley que son remitidos a su comisión. (Congreso de la República, 2007).

Según el art. 34 del Reglamento del Congreso de la República son de cuatro tipos: ordinarias, de investigación, especiales y de ética parlamentaria.

5.2.2.3.1 Comisiones Ordinarias

Su actividad es fundamental para los temas que posteriormente conozca el Pleno, el número mínimo de ellas será de 24. (Congreso de la República, 2007).

5.2.2.3.2 Comisiones de Investigación

Estudian e investigan asuntos puestos en su conocimiento en aplicación del art. 97 de la Constitución Política. (Reglamento del Congreso de la República, 2016)

5.2.2.3.3 Comisiones Especiales

Constituidas con fines protocolares según acuerde el pleno a propuesta del Presidente del Congreso. (Reglamento del Congreso de la República, 2016)

5.2.2.3.4 Comisión de Ética Parlamentaria

Su función es promover la Ética Parlamentaria, prevenir actos contrarios a la misma, absolver consultas y resolver en primera instancia las denuncias que se le formulen a los parlamentarios. (Reglamento del Congreso de la República, 2016)

5.3 Del Congresista de la República

La Constitución Política del Perú en sus Art 92 y 93 abordan la figura del congresista de la República donde dicen que la función de congresista es a tiempo completo, además ser incompatible con el desempeño de cualquier otro cargo u profesión, además el reglamento del Congreso en su capítulo II desarrolla todo lo establecido a estos funcionarios.

5.3.1 Prerrogativas del Congresista de la República

Establecidas en función del alto cargo que desempeñan al servicio de la nación, los congresistas poseen una serie de derechos que tienen como objetivo principal garantizar el autónomo ejercicio de la función. (Bernaes, 2002)

5.3.1.1 Irrenunciabilidad del cargo

El Reglamento del Congreso establece expresamente que el cargo vaca por muerte, inhabilitación o destitución pero no por la renuncia voluntaria del parlamentario. (Reglamento del Congreso de la República, 2016)

5.3.1.2 Inmunidad parlamentaria

Es una garantía de naturaleza política a favor del parlamentario, que le impide ser apresado u procesado durante el ejercicio de sus funciones y hasta un mes después de concluido este. (Reglamento del Congreso de la República, 2016). El procedimiento que debe seguirse para proceder a su levantamiento inicia en la Corte Suprema.

5.3.1.3 Inviolabilidad de opinión

Es una medida de protección que pretende cautelar el ejercicio de la función parlamentaria. (Bernaes, 2002). El Reglamento del Congreso en su art. 17 nos dice que los congresistas no son responsables ante autoridad u órgano jurisdiccional por las opiniones que emita en el ejercicio de sus funciones.

PARTE V: INICIATIVA LEGISLATIVA EN EL PERÚ

6.1 ¿Qué es una iniciativa legislativa?

Es la facultad que reconoce constitucionalmente a los parlamentos y a algunas instituciones que por su naturaleza especializada puede contribuir en la transformación del ordenamiento jurídico a presentar proyectos de ley. (JNE, 2016)

La Constitución vigente en el Perú regula esta facultad en el III Capítulo De la formación y promulgación de las Leyes, específicamente en el artículo 107: “El Presidente de la República y los Congresistas tienen derecho a iniciativa en la formación de leyes. También tienen el mismo derecho en las materias que les son propias los otros poderes del Estado, las instituciones públicas autónomas, los Gobiernos Regionales, los Gobiernos Locales y los colegios profesionales. Asimismo lo tienen los ciudadanos que ejercen el derecho de iniciativa conforme a ley”.

Este trabajo de investigación está abocado a estudiar la expresión y la concreción por excelencia de esta facultad constitucionalmente reconocida, los proyectos de ley, que además de cristalizar la propuesta de solución a una problemática social, de representación, económica, política, etc. demuestran la voluntad y el ánimo de participación que tienen algunas Instituciones en modificar el status quo que dificultan y debilitan el funcionamiento del sistema político.

6.2 Proyecto de Ley

El Reglamento del Congreso de la República del Perú, en específico el artículo 67 nos dice que: “Las propuestas o proyectos de ley o de resolución legislativa son instrumentos mediante los cuales se ejerce el derecho de iniciativa legislativa y se promueve el

procedimiento legislativo, con la finalidad de alcanzar la aprobación de una ley o resolución legislativa por el Congreso”. (Del Castillo, 2011)

La doctrina también nos brinda otras definiciones sobre proyecto de ley, entre la que podemos citar: “Propuesta presentada al pleno para la creación de un nuevo ordenamiento, o modificaciones, reformas, abrogaciones y derogaciones en una ley existente”. (Poder Legislativo, 2009)

6.3. Fases de un proyecto de ley

En cada país existe una norma o conjunto de normas que regulan las diferentes fases por las que atraviesa un proyecto de ley en el camino a convertirse en un precepto de obligatorio cumplimiento. En el Perú es el Reglamento del Congreso de la República quien regula dicho procedimiento.

El proceso inicia con la redacción y presentación de la Iniciativa legislativa a la Oficialía Mayor quien la recibe, registra y dispone su publicación en el portal del Congreso, la misma que la envía a una o dos comisiones según la materia sobre la que versa para su estudio, una vez obtenido admisibilidad se debate y se vota el documento técnico que contiene la posición de los parlamentarios que lo conforman, el dictamen, que debe ser publicado en el portal web institucional, el diario oficial o la Gaceta del Congreso (Art.77). Luego de ello pasa a ser debatido en el Pleno y de obtener votación favorable la oficina especializada de la Oficialía Mayor redacta la autógrafa que será enviada al Presidente de la República quien la puede promulgar u observar en un plazo de 15 días, después del cual de no obtener ninguna respuesta será promulgada por el presidente del Congreso.(Art.78)

En resumen las fases por las que atraviesa un proyecto de ley en el Perú son: Iniciativa Legislativa, Estudio en comisiones, Publicación de los dictámenes en el Portal del Congreso, Gaceta del Congreso o en el Diario Oficial El Peruano, debate en el Pleno, aprobación por doble votación y promulgación (Art.73)

6.4 Partes de un proyecto de ley

Se encuentra desarrollada en dos normas: Reglamento del Congreso de la República en la sección de Requisitos y presentación de las proposiciones establece someramente la inclusión obligatoria de: Exposición de motivos, Efecto de la vigencia de la norma, Análisis costo-beneficio y Fórmula legal. (Art.75), y en el Reglamento de la Ley de Producción y Sistematización Legislativa (Ley 26889) que contiene con precisión el desarrollo de esta estructura a la que me adhiero con el fin de facilitar la explicación.

Cabe precisar que en aras de desarrollar con mayor detalle este apartado hemos revisado diferentes manuales y documentos de trabajo que han presentado diferentes Instituciones que contienen la estructura a la que suelen responder los proyectos de ley que son necesarios conocer al constituir uno de los principales centros de esta investigación.

6.4.1. Título

Considerado la primera referencia del proyecto de ley, esta debe ser clara, precisa y específica. (Poder Judicial, 2007). Normalmente encontramos tres tipos de títulos: Modificación, Incorporación y Derogación, cada una de ellas con su fórmula legal, la primera suele ser la más presentada.

6.4.2. Parte Introductiva

Aquí encontramos al proponente u autor del proyecto de ley quien cuenta con la facultad constitucional de presentar este documento, en nuestro país el proponente suelen pertenecer a tres Instituciones.

6.4.2.1 Poder Legislativo

Los congresistas poseen tres funciones importantes legislar, fiscalizar y representar (Art. 4,5 y 6). Respecto a ello el Reglamento del Congreso de la República establece en el artículo 76 que el proyecto de ley en este caso deberá ser presentado a través del grupo parlamentario al que pertenezcan requiriendo un número mínimo de firmas de sus integrantes y portavoz, además de citar ciertas prohibiciones sobre las que tienen prohibido tratar como: aumento del gasto público, prórroga del estado de sitio, aprobación de tratados internacionales, etc.

6.4.2.2 Poder Ejecutivo

Encabezado por el Presidente de la República, al respecto el Reglamento del Congreso en su artículo 76 realiza ciertas precisiones: los proyecto de ley obligatoriamente deben estar refrendados¹¹ por el Presidente del Consejo de Ministros y voluntariamente por el ministro cuya cartera se relacione con el tema que aborda el proyecto además tiene carácter de urgente debiendo ser priorizada en el trámite documentario.

6.4.3.3 Otras Instituciones

El artículo 107 de la Constitución Política del Perú faculta a los otros poderes del Estado (entiéndase Poder Judicial), Organismos autónomos, Gobiernos regionales y locales, colegios profesionales y los ciudadanos a presentar proyectos de ley en los asuntos que comprenda su competencia.

6.4.3. Parte Sustentatoria

Entendida como la parte expositiva o de fundamentación del proyecto de ley presentado, aquí debe exponerse ayudado de información estadística o de base teórica de ser el caso las razones por las que debe aprobarse dicha propuesta debiendo también hacer mención a los beneficios que traería su aplicación. En el Perú esta sección suele estar compuesta por:

6.4.3.1 Exposición de motivos

Suelen iniciar con la descripción del problema abordado, identificando sus causas, consecuencias, características, antecedentes históricos y legislativos del proyecto, etc. El objetivo principal de esta sección es introducir al lector en la raíz del problema para que una vez concluida su revisión obtengan un amplio panorama del tema a desarrollar. (Haro y Hernández, 2017).

6.4.3.2 Análisis costo-beneficio

¹¹ El refrendo ministerial es una Institución de origen monárquico en el que un ministro bajo el principio de irresponsabilidad del Presidente firma una resolución, proyecto de ley, etc. asumiendo de esta forma la responsabilidad civil y penal por los actos que pudiera derivar de esta acción.(Santistevan, 2003). Actualmente está regulada en el artículo 120 de la Constitución Política del Perú.

Conocido como el enfoque socio-económico del proyecto de ley, es una técnica empleada para la toma de decisiones que te permite conocer los costos y beneficios de las acciones propuestas (Haro y Hernández, 2017). En síntesis es un concepto económico aplicado al estudio de una iniciativa de ley que cuantifica los alcances de la misma debiendo también identificar a los potenciales beneficiarios y perjudicados.

6.4.3.3 Impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional

Básicamente aquí se hace mención a la norma (as) que se verían derogadas o modificadas según sea el caso de ingresar en vigencia esa nueva propuesta además de mencionar los objetivos y finalidades concretas que pretende lograr.

6.4.4 Parte Resolutiva

Conocida también como fórmula legal o solución jurídica, constituye la parte final del proyecto de ley, se recomienda seguir lineamientos gramaticales para su redacción (Poder Judicial, 2007)

6.5 Regulación Jurídica

De lo anteriormente expuesto podemos concluir que la base jurídica utilizada para la redacción, presentación y evaluación de los proyectos de ley en el Perú son: Constitución Política del Perú, Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa (Ley N° 26889), Decreto Supremo N° 008-2006-JUS Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa y Reglamento del Congreso de la República del Perú.

PARTE VI: REFORMA ELECTORAL

7.1. ¿Qué entendemos por reforma electoral?

La reforma electoral es entendida como: “El cambio de reglas en el sistema electoral, que abarca las características de los organismos electorales, las reglas de competencia, las modalidades de elecciones, las características de la emisión del sufragio, los procedimientos de organización técnica y la administración de la justicia electoral” (IIDH, 2017, p.933)

7.2. Mecanismos para la Reforma Electoral

La reforma electoral se produce fundamentalmente a través de dos caminos, el primero de ellos es la reforma constitucional, este mecanismo implica modificar la norma de mayor jerarquía en un país de forma parcial o total, supone un proceso de mayor complejidad que aborda temas trascendentales; generalmente para lograr su aprobación se requiere de la votación favorable en más de una legislatura, aunque cada país norma dicho procedimiento de forma específica, tenemos también la reforma ordinaria, este mecanismo es el que usualmente se utiliza para modificar una norma.

Las reformas ordinarias principalmente usadas son la modificación que se expresa en el título con la siguiente forma: “Ley que modifica (...)”, la modificación implica también el adicionar, suprimir y sustituir articulados, la interpretación que se expresa de la siguiente forma: “Ley interpretativa (...)”, la derogación, este término significa dejar sin efecto en forma parcial un dispositivo legal y se expresa en el título de la siguiente forma: “Ley que deroga (...)”, finalmente tenemos la abrogación, cuando hablamos de abrogación nos referimos a dejar sin efecto en forma total una norma, se expresa de la siguiente manera: “Ley que abroga (...)”

7.3 Reforma Electoral en América Latina

La reforma electoral es un tema álgido y de continuo debate en el mundo académico de la región y se ha configurado actualmente como una exigencia en América Latina que debe ser implementada con la finalidad de otorgarle a los sistemas políticos mayor representatividad así como adecuar el mismo a la realidad social que presenta continuas modificaciones.

La investigación que realiza Daniel Zovatto a 18 países de la región durante un promedio de 25 años, nos otorga la fundamentación que permite caracterizar el estado que ha tomado la reforma electoral en América Latina, sobre la cual podemos decir que las reformas electorales no han afectado de forma significativa la orientación del sistema hacia la proporcionalidad, las modificaciones a las leyes electorales son muy frecuentes en esta región, la mayor parte de las reformas fracasaron al encontrarse con un contexto

político desfavorecedor, la tendencia de la reforma es modificar la fórmula de mayoría relativa hacia un sistema de doble vuelta y la orientación de los sistemas electorales es hacia los sistemas mixtos. (Zovatto, 2005)

Los objetivos de las reformas electorales suelen apuntar a incrementar la legitimidad, fortalecer la institucionalidad del sistema, construir reglas que permitan la competencia igualitaria entre los actores y asegurar elecciones acorde con los principios democráticos. (IIDH, 2017)

7.4 Reforma Electoral en el Perú

En el Perú las modificaciones a las normas electorales se han producido en contextos particulares, mayormente de forma aislada sin mayor conocimiento o reflexión sobre sus efectos.

Las reformas electorales en el Perú históricamente han sido un tema continuamente propuesto pero escasamente accionado, entendido en el sentido de la naturaleza de la reforma señalado anteriormente en esta investigación como una modificación integral y no parcial o particular.

Tuesta (2015) nos presenta una extraordinaria investigación que condensa un estudio detallado sobre la historia de la reforma electoral peruana durante las últimas tres décadas y de la cual podemos decir que los ámbitos normados, entre otros, han sido los siguientes: eliminar la reelección de autoridades regionales y municipales (1993), la creación de los organismos electorales como la ONPE y la Reniec, ballottage para elección presidencial (1979), eliminar reelección inmediata, mecanismos de democracia directa, voto preferencial (1978), voto de analfabetos, voto de peruanos en el extranjero (1980), Unicameralidad (1993)

PARTE VII: DEFINICIÓN DE TÉRMINOS.

Bicameralidad: Conformación del parlamento constituida por una cámara de senadores (cámara alta) y una cámara de diputados (cámara baja). El Perú se ha

caracterizado por poseer casi en la totalidad de su vida republicana una conformación como la antes descrita¹², sin embargo a partir de la promulgación de la Constitución de 1993 poseemos un Parlamento unicameral (130 congresistas).

Circunscripciones electorales: También conocido como distritos electorales, son el conjunto de electores que conforman la base para que sus votos se conviertan en escaños (Tuesta, 2002). El Perú cuenta con circunscripciones basadas en un criterio político-administrativo, es decir en base a sus departamentos y dos adicionales para la provincia constitucional del Callao y para Lima provincias, con un total de 26.

Cuotas electorales: Son un mecanismo estipulado por la Ley electoral de obligatorio cumplimiento para las organizaciones políticas en la conformación de sus listas electorales que tiene como objetivo garantizar la participación de sectores considerados como vulnerables o históricamente postergados. En el Perú las cuotas electorales son tres: género (30%), joven (20%) e indígena (15%)

Comisiones: Son grupos de trabajo especializados conformado por un número determinado de congresistas que se encargan del debate y posterior pronunciamiento en una materia determinada, en el parlamento peruano las comisiones pueden ser: ordinarias, de ética, de investigación y especiales. (Reglamento del Congreso de la República del Perú, 2016)

Democracia: Régimen político que se caracteriza por incorporar tres elementos esenciales: representación ciudadana, separación de poderes y vigencia plena de derechos y libertades. (IIDH, 2017). El Perú cuenta con un régimen democrático de manera ininterrumpida desde el año 2001.

Dictamen: Es el documento que tiene una exposición precisa de los estudios que realizan las comisiones sobre las proposiciones de ley y que deben incluir conclusiones y recomendaciones, las mismas deben ser sustentadas por el presidente de dicha comisión

¹² El último parlamento bicameral en el Perú estuvo conformado por 60 senadores, quienes eran elegidos por distrito electoral único y por 180 diputados, quienes a su vez eran elegidos por distritos electorales departamentales

cuando es debatido en el pleno y son de tres tipos: en mayoría, en minoría y por unanimidad. (Reglamento del Congreso de la República del Perú, 2016)

Grupo Parlamentario: Conjunto de congresistas unidos por afinidad, criterio común y que cuenten con un portavoz que los representa en la Junta de portavoces. En el Perú el criterio mínimo para formar un grupo parlamentario es de 5 congresistas, conformándose en la actualidad 6 grupos parlamentarios.

Iniciativas legislativas: Propositiones de ley que pueden presentar los ciudadanos y las instituciones que faculta la Constitución (Reglamento del Congreso de la República del Perú, 2016) y que tratan de resolver una situación problemática, vacíos en la legislación existente o una situación carente de regulación jurídica.

Método D' Hondt: Fórmula matemática que permite la conversión de votos a escaños parlamentarios en el cual se divide los votos obtenidos por cada lista entre una serie de números naturales consecutivos. En el Perú se empezó a utilizar a partir de 1963. (ONPE, 2011)

Período Anual de Sesiones: Es el período de tiempo en que el Congreso inicia y termina sus funciones y que comprende desde el 27 de Julio de un año hasta el 26 de Junio del próximo año, y que está compuesta por dos legislaturas ordinarias que comprenden del 27 de Julio hasta el 15 de Diciembre y del 1 de Marzo al 15 de Junio, el lapso de tiempo entre ellos es conocido como receso parlamentario¹³. (Reglamento del Congreso de la República del Perú, 2016)

Sistema electoral: Procedimiento mediante el cual el elector manifiesta por medio del voto, el partido o el candidato de su preferencia y mediante el cual esos votos se convierten en escaños parlamentarios o cargos de gobierno. (Nohlen, 2004)

Sistema electoral mayoritario: Es un tipo de sistema electoral en el que se utilizan distritos uninominales en el cual es el ganador el que obtenga mayor cantidad de votos a

¹³ Cabe precisar que durante el receso parlamentario continúa en funciones la comisión permanente que está conformada por el 20% de congresistas que componen el pleno.

través de mayoría absoluta (50%+1) o mayoría relativa (diferencia mínima de 1 voto), este tipo de sistema trata de otorgarle mayoría al candidato ganador. En el Perú es utilizado para la elección presidencial y Subnacional (gobernadores regionales y alcaldes).

Sistema electoral mixto: Es un tipo de sistema electoral que combina elementos de representación de mayoría y proporcional, los aplica de manera independiente (ONPE, 2011)

Sistema electoral proporcional: Es un tipo de sistema electoral que reduce la diferencia entre el porcentaje de votación nacional que le corresponde a un partido político y su porcentaje de escaños en el Parlamento, este sistema trata de incluir a las minorías.

Sistema político: Es el conjunto de instituciones políticas, comportamientos, decisiones, valores, normas y autoridades que componen una determinada sociedad y que la evaluamos a partir de su interacción e integración.

Sub representación: Fenómeno que se produce cuando se incumple el principio básico en democracia un elector/un voto y se altera la relación proporcional que debe existir entre el número de habitantes y el número de escaños lo que produce la preeminencia de un distrito electoral sobre otro alterando, por ejemplo, el grado de participación en decisiones (IIDH, 2017).

Reforma constitucional: Modificación de la Constitución de un Estado. En el Perú la carta magna estipula que para realizar esa modificación se requiere o el voto favorable de 2/3 de congresistas en dos legislaturas ordinarias consecutivas o de un referéndum.

Reforma electoral: Cambio de reglas en el sistema electoral con el objetivo de mejorar, por ejemplo, la institucionalización de los partidos políticos, la representación de los grupos minoritarios en las listas de candidatos, la transparencia de los candidatos a cargos públicos, etc.

Transfuguismo: Término que se popularizó en el Perú en los años 90¹⁴ y que es utilizado en el ámbito político para caracterizar a una persona que ostenta un cargo público y que migra del partido por el cual obtuvo la representación a otro.

Actualmente esta acción está regulada a través de la Ley contra el transfuguismo¹⁵ que modificó los art.22, 37 y 76 del Reglamento del Congreso y que estipula que un parlamentario que renuncie a su bancada no podrá formar parte de la mesa directiva o comisión investigadora ni tampoco podrá pertenecer a otra bancada o constituir una nueva.

Valla electoral: También conocido como umbral electoral o barrera legal, es el porcentaje mínimo de votos válidos que requiere un partido político o una alianza electoral para obtener un escaño en el Parlamento, busca evitar principalmente la fragmentación excesiva que pueda generar posteriormente un escenario de ingobernabilidad.

En el Perú actualmente el porcentaje mínimo establecido por la Ley Orgánica de Elecciones para obtener un escaño en el primer caso es del 5% y en el segundo caso aumenta 1% por cada partido adicional.

¹⁴ En el Perú durante el decenio 1990-2000 los parlamentarios peruanos migraron de un partido político a otro por motivaciones de carácter pecuniario (sobornos) lo que constituyó posteriormente uno de los mayores escándalos de corrupción en el país: los vladivideos.

¹⁵ La minoría parlamentaria presentó una acción de inconstitucionalidad en el Tribunal Constitucional, actualmente se encuentra en proceso.

CAPITULO III

ANALISIS Y RESULTADOS

8.1 PRESENTACIÓN DE RESULTADOS.

En este capítulo se presenta el análisis de los datos en función a la ficha de evaluación como se presenta a continuación.

8.1.1 Resultados Descriptivos de las Iniciativas Legislativas en Materia de Reforma Electoral

Las tablas que se presenta a continuación es el consolidado de la variable “Iniciativas Legislativas”, dicha información se obtuvo de la muestra de 70 iniciativas legislativas en materia de reforma electoral.

Cabe señalar que para el caso de la dimensión: *Cuotas Electorales*, las subdimensiones Estado del trámite corresponde en un 100% SI, es decir que las iniciativas legislativas NO SE HAN PRIORIZADO, así mismo en Realidad problemática en un 100% corresponde a SI, lo que significa que el problema es ESTRUCTURAL, respecto a Objeto Normativo tenemos el 100% NO, lo que nos lleva a afirmar que las iniciativas modifican a NORMAS CON RANGO DE LEY, respecto a la Complejidad de la Reforma en el 100% es NO, por lo que hablamos en todos los casos de una REFORMA SIMPLE.

Para la dimensión *Financiamiento Partidario*, las subdimension Complejidad de la reforma corresponde SI en un 100%, es decir que estamos en todos los casos frente a una REFORMA SIMPLE, y NO en un 100% en las subdimensiones Estado de Trámite, es decir que las iniciativas NO SE HAN PRIORIZADO; Realidad problemática, lo que significa que el problema es ESTRUCTURAL, Parte introductiva, es decir presentados íntegramente por el LEGISLATIVO, Objetivo normativo, es decir que las iniciativas modifican a NORMAS CON RANGO DE LEY.

Así mismo, con la dimensión *Competencia de los Organismos Electorales* con la subdimensión Complejidad de la reforma corresponde SI en un 100%, por lo que hablamos en todos los casos de una REFORMA SIMPLE. y NO en un 100% en las subdimensiones Estado de trámite, es decir que las iniciativas legislativas NO SE HAN PRIORIZADO, Realidad Problemática, lo que significa que el problema es ESTRUCTURAL, Parte introductiva 50% corresponde al SI lo que quiere decir que ha

sido presentado por el poder LEGISLATIVO, frente a un 50% NO, es decir ha sido presentado por alguno de los ORGANISMOS DEL SISTEMA ELECTORAL, Objetivo normativo corresponde SI en un 100% es decir que las iniciativas modifican a NORMAS CON RANGO DE LEY.

Con respecto a la dimensión *Reforma del Legislativo (Bicameralidad)*, la subdimensión Complejidad de la reforma corresponde NO en un 100% por lo que hablamos en todos los casos de una REFORMA CONSTITUCIONAL, respecto a Estado de trámite encontramos que las iniciativas legislativas SE HAN PRIORIZADO, en Realidad problemática encontramos 100% NO lo que significa que el problema es ESTRUCTURAL, Modalidad del título encontramos el 90% SI lo que significa que las iniciativas pretenden MODIFICAR otra norma, en Parte introductiva encontramos que todas han sido presentadas por el LEGISLATIVO, y que en Objetivo normativo el 100% de las iniciativas implican una modificación a una NORMA CONSTITUCIONAL.

En el caso de la dimensión *Criterio para la Postulación de Candidatos* la subdimensión Complejidad de la reforma corresponde en un 79% REFORMA SIMPLE y en un 21% REFORMA CONSTITUCIONAL, en las subdimensiones Estado de Trámite, encontramos que las iniciativas legislativas NO SE HAN PRIORIZADO, en Realidad problemática encontramos 100% NO lo que significa que el problema es ESTRUCTURAL, en Parte introductiva encontramos que todas han sido presentadas por el LEGISLATIVO, finalmente en Objetivo normativo encontramos que el 60% constituye una modificación a una NORMA CON RANGO DE LEY frente a un 40% que pretende una modificación a una NORMA CON RANGO CONSTITUCIONAL.

En la dimensión *Fortalecimiento de los Partidos Políticos y Grupos Parlamentarios* las subdimensiones Exposición de motivos, Análisis costo beneficio corresponde SI en

un 100%, Complejidad de la reforma corresponde SI en un 90% lo que quiere decir que es una REFORMA SIMPLE y en un 10% es una REFORMA COMPLEJA, en la subdimension Estado de trámite encontramos NO en un 100% lo que significa que las iniciativas legislativas SE HAN PRIORIZADO, en Realidad problemática encontramos que el problema es ESTRUCTURAL, en Objetivo normativo encontramos que la modificación corresponde a NORMAS CON RANGO DE LEY

Con relación a la dimensión *Circunscripción Electoral* la sub dimensión Exposición de motivos y Análisis costo beneficio corresponde SI en un 100% lo que quiere decir que ESTÁN CORRECTAMENTE FUDAMENTADAS, respecto a la subdimension Complejidad de la reforma corresponde SI en un 60% lo que quiere decir que las iniciativas legislativa representan una REFORMA SIMPLE, en las subdimensiones Estado de trámite correspondió 100% NO por lo que las iniciativas legislativas NO SE HAN PRIORIZADO, respecto Modalidad del título todas pretenden MODIFICAR una norma, en la subdimension Parte introductiva el 100% correspondió al NO lo que significa que han sido presentadas por el LEGISLATIVO.

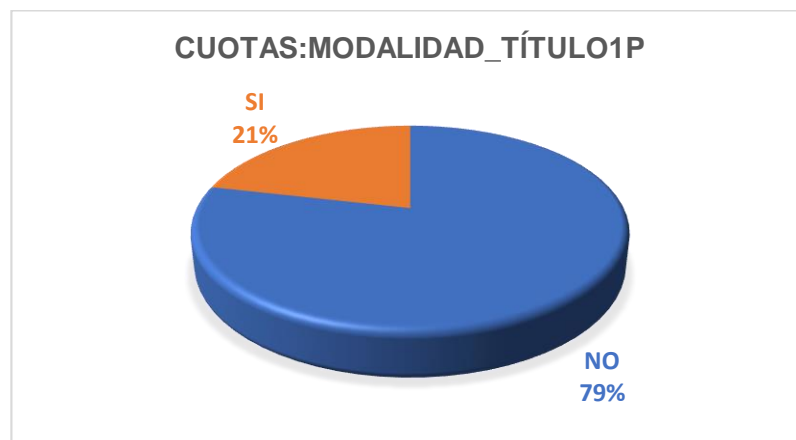
Finalmente en la dimensión Otros (Reelección de autoridades, modalidad de sufragio, vigencia del mandato, simultaneidad de elecciones, ley electoral) las subdimensiones Análisis costo beneficio y Complejidad de la reforma corresponde SI en un 100% , lo que quiere decir que las iniciativas pretenden en un 100% una REFORMA CONSTITUCIONAL, y respecto a la sub dimensión Parte introductiva encontramos que el 90% ha sido presentado por el PODER LEGISLATIVO mientras que el 10% ha sido presentado por algún ORGANISMO DEL SISTEMA ELECTORAL.

Tabla 1: Modalidad del Título-Cuotas Electorales

		Frecuencia	Porcentaje
Cuotas Electorales	NO	11	78.6
	SI	3	21.4
TOTAL		14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 1: Modalidad del Título-Cuotas Electorales



Interpretación:

Según la Tabla 1 y la Figura 1 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Cuotas electorales: Modalidad del Título de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 11 ítems que representan el (79%) corresponden al NO; lo que quiere decir que pretenden MODIFICAR Y DEROGAR otra norma, frente a 3 que son SI y representan el (21%), es decir que las iniciativas legislativas pretenden solamente MODIFICAR a otra norma.

Tabla 2: Exposición de Motivos-Cuotas Electorales

		Frecuencia	Porcentaje
Cuotas Electorales	NO	8	57.10
	SI	6	42.9
Total		14	100,0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 2: Exposición de Motivos-Cuotas Electorales



Interpretación:

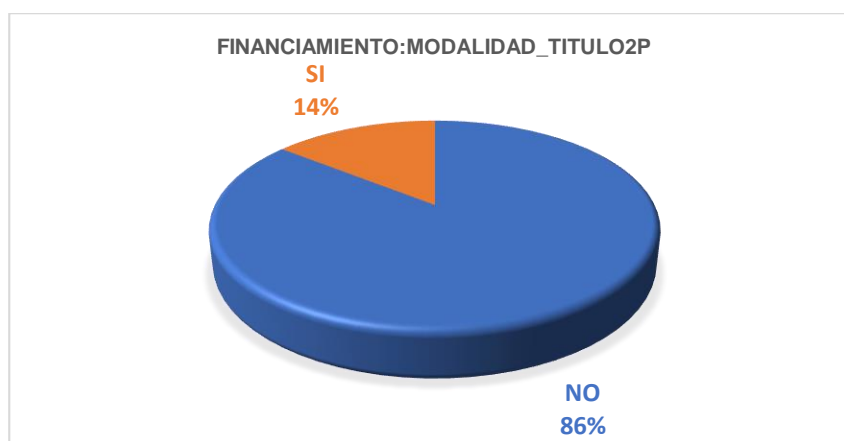
Según la Tabla 2 y la Figura 2 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Cuotas electorales: Exposición de Motivos de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 8 ítems que representan el (57.1%) corresponden al NO; es decir que las iniciativas legislativas NO ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS, frente a 6 que son SI y representan el (42.9%) lo que quiere decir que SI ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS.

Tabla 3: Modalidad del Título-Financiamiento Partidario

		Frecuencia	Porcentaje
Financiamiento Partidario	NO	12	85.7
	SI	2	14.3
TOTAL		14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 3: Modalidad del Título-Financiamiento Partidario



Interpretación:

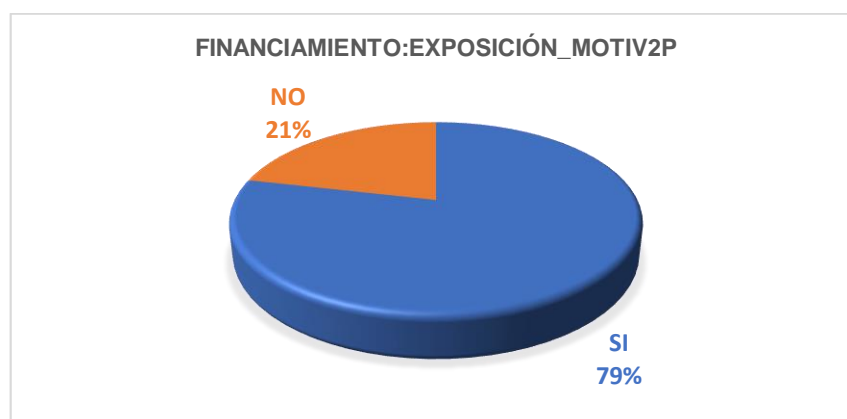
Según la Tabla 3 y la Figura 3 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Financiamiento Partidario: Modalidad del titulo de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 12 ítems que representan el (85.7%) corresponden al NO; es decir que las iniciativas pretenden MODIFICAR otra norma, frente a 2 que son SI y representan el (14.3%), es decir que pretenden INCORPORAR disposiciones a un artículo ya existente.

Tabla 4: Exposición de Motivos-Financiamiento Partidario

		Frecuencia	Porcentaje
Financiamiento Partidario	SI	11	78.6
	NO	3	21.4
	TOTAL	14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 4: Exposición de Motivos-Financiamiento Partidario



Interpretación:

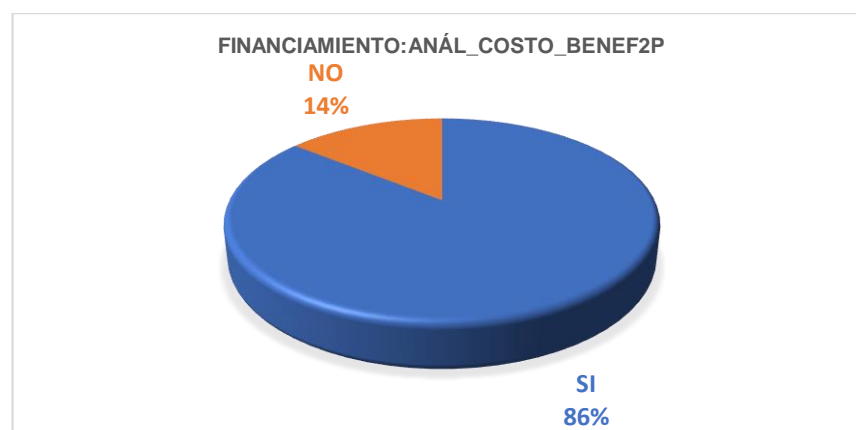
Según la Tabla 4 y la Figura 4 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Financiamiento Partidario: Exposición de Motivos de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 11 ítems que representan el (79%) corresponden al SI; es decir las iniciativas legislativas ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS, frente a 3 que son NO y representan el (21%), es decir las iniciativas legislativas NO ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS

Tabla 5: Análisis Costo Beneficio-Financiamiento Partidario

		Frecuencia	Porcentaje
Financiamiento Partidario	SI	12	85.8
	NO	2	14.2
	TOTAL	14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 5: Análisis Costo Beneficio-Financiamiento Partidario



Interpretación:

Según la Tabla 5 y la Figura 5 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Financiamiento Partidario: Análisis Costo Beneficio de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 12 ítems que representan el (86%) corresponden al SI; es decir las iniciativas ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS frente a 2 que son NO y representan el (14%), es decir las iniciativas NO ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS

Tabla 6: Modalidad del Título-Competencia de Órganos Electorales

		Frecuencia	Porcentaje
Competencia de Órganos Electorales	NO	13	92.9
	SI	1	7.1
	TOTAL	14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 6: Modalidad del Título-Competencia de Órganos Electorales



Interpretación:

Según la Tabla 6 y la Figura 6 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Competencia de Organos Electorales: Modalidad del Título de los 14 items en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 13 items que representan el (92.9%) corresponden al NO; es decir que las iniciativas pretenden MODIFICAR a una norma, frente a 3 que son SI y representan el (7.1%), es decir que las iniciativas pretenden INCORPORAR disposiciones a un articulo ya existente.

Tabla 7: Exposición de Motivos-Competencia de Órganos Electorales

		Frecuencia	Porcentaje
Competencia de Órganos Electorales	SI	11	78.6
	NO	3	21.4
	TOTAL	14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 7: Exposición de Motivos-Competencia de Órganos Electorales



Interpretación:

Según la Tabla 7 y la Figura 7 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Competencia de Organos Electorales: Exposición de Motivos de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 11 ítems que representan el (79%) corresponden al SI; es decir las iniciativas ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS frente a 3 que son NO y representan el (21%), es decir las iniciativas NO ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS

Tabla 8: Análisis Costo Beneficio-Competencia de Órganos Electorales

		Frecuencia	Porcentaje
Competencia de Órganos Electorales	SI	13	92.9
	NO	1	7.1
	TOTAL	14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 8: Análisis Costo Beneficio-Competencia de Órganos Electorales



Interpretación:

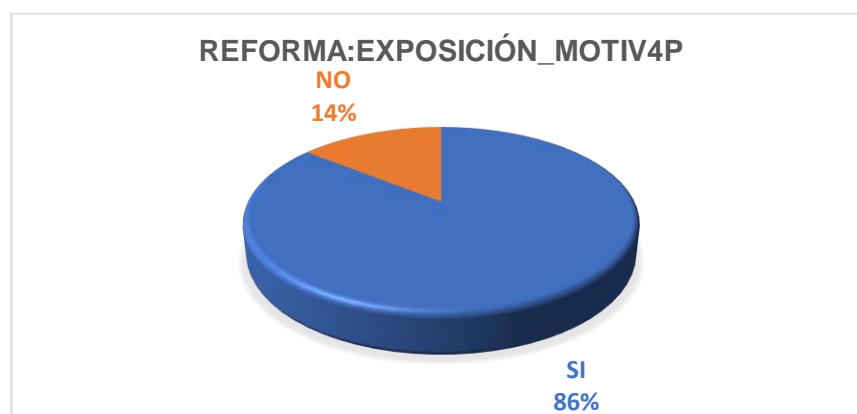
Según la Tabla 8 y la Figura 8 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Competencia de Organos Electorales: Análisis Costo Beneficio de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 13 ítems que representan el (93%) corresponden al SI; es decir las iniciativas ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS frente a 1 que son NO y representan el (7%), es decir las iniciativas NO ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS

Tabla 9: Exposición de Motivos-Reforma del Legislativo (Bicameralidad)

		Frecuencia	Porcentaje
Reforma del Legislativo (Bicameralidad)	NO	12	85.7
	SI	2	14.3
	TOTAL	14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 9: Exposición de Motivos-Reforma del Legislativo (Bicameralidad)



Interpretación:

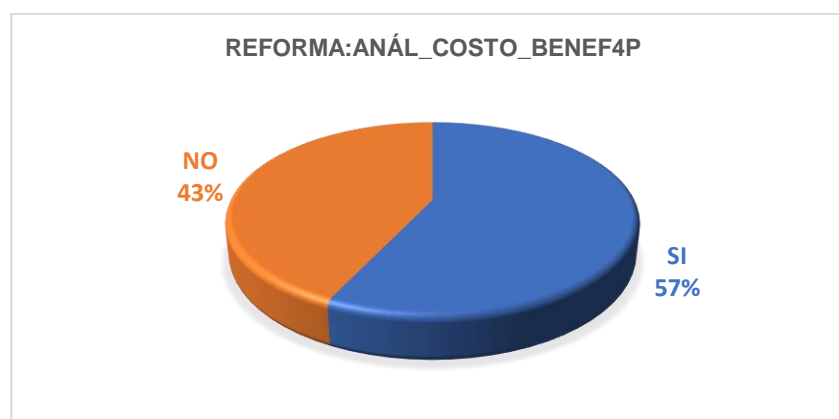
Según la Tabla 9 y la Figura 9 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Reforma Legislativa: Exposición de Motivos de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 12 ítems que representan el (86%) corresponden al SI; es decir las iniciativas ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS frente a 2 que son NO y representan el (14%), es decir las iniciativas NO ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS

Tabla 10: Análisis Costo Beneficio-Reforma del Legislativo (Bicameralidad)

		Frecuencia	Porcentaje
Reforma	SI	8	57.1
Legislativa	NO	6	42.9
(Bicameralidad)	TOTAL	14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 10: Análisis Costo Beneficio-Reforma del Legislativo (Bicameralidad)



Interpretación:

Según la Tabla 10 y la Figura 10 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Reforma Legislativa: Análisis Costo Beneficio de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 8 ítems que representan el (57%) corresponden al SI; es decir las iniciativas ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS frente a 6 que son NO y representan el (43%) es decir las iniciativas NO ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS

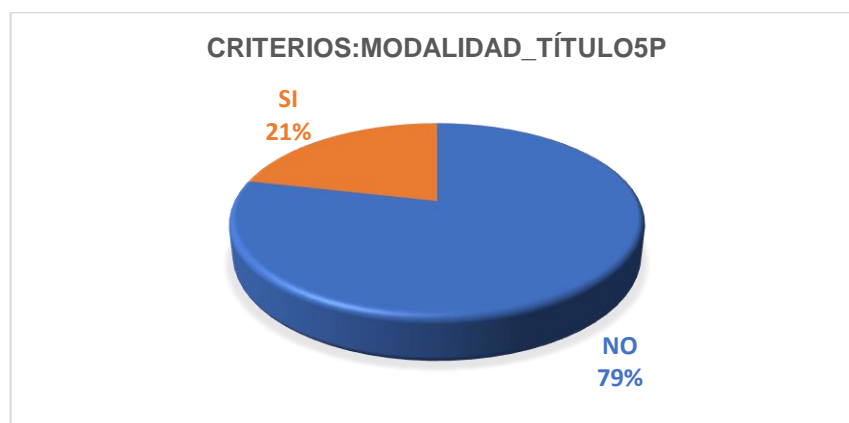
Tabla 11: Modalidad del Título-Criterios para la postulación de candidatos

Frecuencia	Porcentaje
------------	------------

Criterio para	NO	11	78.6
la postulación	SI	3	21.4
de candidatos	TOTAL	14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 11: Modalidad del Título-Criterios para la postulación de candidatos



Interpretación:

Según la Tabla 11 y la Figura 11 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Criterio para la Postulación de Candidatos: Modalidad del Título de las 14 items en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 11 Items que representan el (79%) corresponden al NO; es decir que las iniciativas pretenden MODIFICAR otra norma, frente a 3 que son SI y representan el (21%), es decir que las iniciativas pretenden MODIFICAR e INCOPORAR una disposición a la referida norma.

Tabla 12: Exposición de Motivos-Criterios para la postulación de candidatos

	Frecuencia	Porcentaje
--	------------	------------

Criterio para	SI	11	78.6
la postulación	NO	3	21.4
de candidatos	TOTAL	14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 12: Exposición de Motivos-Criterios para la postulación de candidatos



Interpretación:

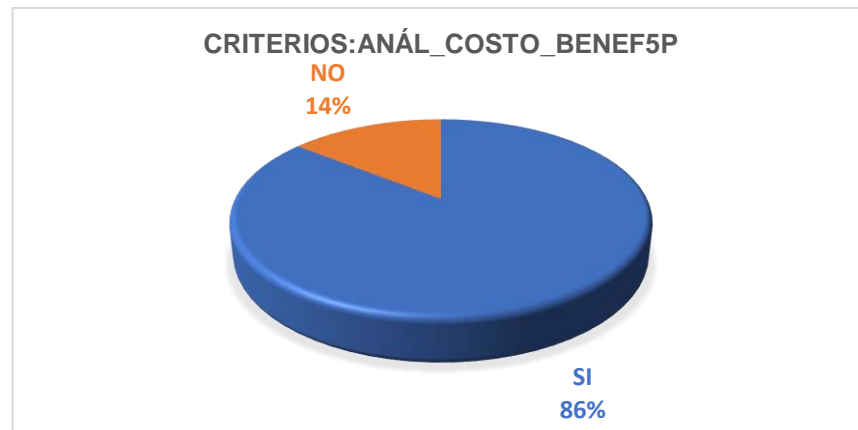
Según la Tabla 12 y la Figura 12 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Criterios para la Postulación de Candidatos: Exposición de Motivos de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 11 ítems que representan el (79%) corresponden al SI; es decir que las iniciativas ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS frente a 3 que son NO y representan el (21%), es decir que las iniciativas NO ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS

Tabla 13: Análisis Costo Beneficio-Criterios para la Postulación de Candidatos

		Frecuencia	Porcentaje
Criterio para la postulación de candidatos	SI	12	85.7
	NO	2	14.3
	TOTAL	14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 13: Análisis Costo Beneficio-Criterios para la Postulación de Candidatos



Interpretación:

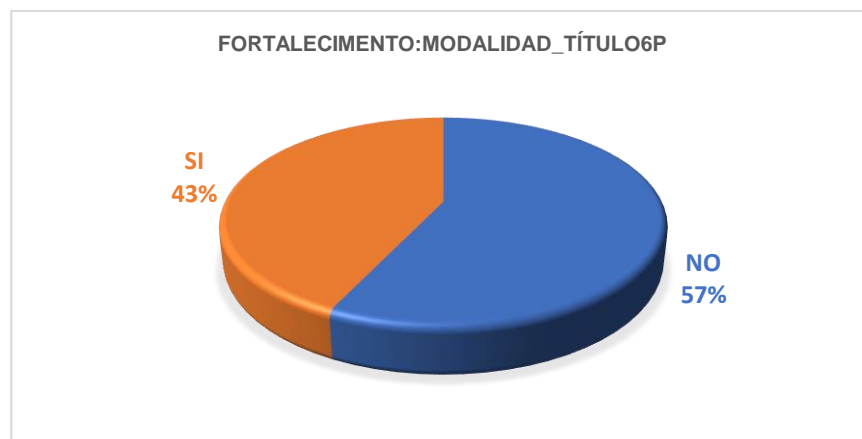
Según la Tabla 13 y la Figura 13 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Criterios para la Postulación de Candidatos: Análisis Costo Beneficio de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 12 ítems que representan el (86%) corresponden al SI; es decir que las iniciativas ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS frente a 2 que son NO y representan el (14%), es decir que las iniciativas NO ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS.

Tabla 14: Modalidad del Título: Fortalecimiento de Partidos Políticos

		Frecuencia	Porcentaje
Fortalecimiento de Partidos Políticos	NO	8	57.1
	SI	6	42.9
	TOTAL	14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 14: Modalidad del Título: Fortalecimiento de Partidos Políticos



Interpretación:

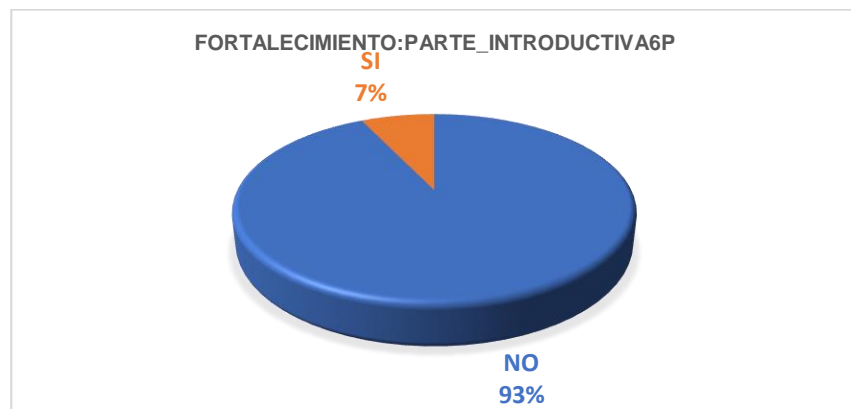
Según la Tabla 14 y la Figura 14 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Fortalecimiento de Partidos Políticos: Modalidad del Título de los 14 en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 8 iniciativas legislativas que representan el (57%) corresponden al NO; es decir las iniciativas pretenden MODIFICAR una norma, frente a 6 que son SI y representan el (43%), es decir las iniciativas pretenden MODIFICAR E INCORPORAR una disposición a la referida norma.

Tabla 15: Parte Introductiva-Fortalecimiento de Partidos Políticos

		Frecuencia	Porcentaje
Fortalecimiento de Partidos Políticos	NO	13	92.9
	SI	1	7.1
	TOTAL	14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 15: Parte Introductiva-Fortalecimiento de Partidos Políticos



Interpretación:

Según la Tabla 15 y la Figura 15 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Fortalecimiento de Partidos Políticos: Fortalecimiento de los Partidos Políticos de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 13 ítems que representan el (93%) corresponden al NO; es decir la iniciativa ha sido presentada por el LEGISLATIVO frente a 1 que son SI y representan el (7%), es decir la iniciativa ha sido presentada por el EJECUTIVO.

Tabla 16: Estado del Trámite: Otros (Reelección de autoridades, vigencia del mandato, simultaneidad)

		Frecuencia	Porcentaje
Otros	NO	12	85.7
	SI	2	14.3
TOTAL		14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 16: Estado del Trámite: Otros (Reelección de autoridades, vigencia del mandato, simultaneidad)



Interpretación:

Según la Tabla 16 y la Figura 16 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Otros (Reelección de Autoridad, Vigencia Mandato, Simultaneidad: Estado de Trámite de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 12 ítems que representan el (86%) corresponden al NO; es decir las iniciativas legislativas NO HAN SIDO PRIORIZADAS frente a 2 que son SI y representan el (14%), es decir las iniciativas legislativas HAN SIDO PRIORIZADAS.

Tabla 17: Realidad Problemática-Otros (Reelección de Autoridad, Vigencia del Mandato, Simultaneidad)

		Frecuencia	Porcentaje
Otros	NO	12	85.7
	SI	2	14.3
TOTAL		14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 17: Realidad Problemática-Otros (Reelección de Autoridad, Vigencia del Mandato, Simultaneidad)



Interpretación:

Según la Tabla 17 y la Figura 17 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Otros (Reelección de Autoridad,Vigencia Mandato, Simultaneidad: Realidad Problemática de los 14 items en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 12 items que representan el (86%) corresponden al NO; es decir el problema es ESTRUCTURAL, frente a 2 que son SI y representan el (14%), es decir el problema es REFERIDO A UN ACTOR.

Tabla 18: Modalidad del Título-Otros (Reelección de Autoridad, Vigencia del Mandato, Simultaneidad)

		Frecuencia	Porcentaje
Otros	SI	9	64.3
	NO	5	35.7
TOTAL		14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 18: Modalidad del Título-Otros (Reelección de Autoridad, Vigencia del Mandato, Simultaneidad)



Interpretación:

Según la Tabla 18 y la Figura 18 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Otros (Reelección de Autoridad,Vigencia Mandato, Simultaneidad: Modalidad del Título de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 9 ítems que representan el (64%) corresponden al SI; es decir las iniciativas pretenden MODIFICAR a una norma,frente a 5 que son NO y representan el (36%), es decir las iniciativas pretenden MODIFICAR E INCORPORAR una disposición a la citada norma.

Tabla 19: Exposición de Motivos: Otros (Reelección de Autoridad, Vigencia del Mandato, Simultaneidad)

		Frecuencia	Porcentaje
Otros	SI	11	92.9
	NO	3	7.1
TOTAL		14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 19: Exposición de Motivos: Otros (Reelección de Autoridad, Vigencia del Mandato, Simultaneidad)



Interpretación:

Según la Tabla 19 y la Figura 19 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Otros (Reelección de Autoridad, Vigencia Mandato, Simultaneidad: Exposición de Motivos de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 13 ítems que representan el (93%) corresponden al SI; es decir la iniciativa ESTÁ CORRECTAMENTE FUNDAMENTADA frente a 1 que son NO y representan el (7%), es decir las iniciativas NO ESTÁN CORRECTAMENTE FUNDAMENTADAS.

Tabla 20: Objeto Normativo- Otros (Reelección de Autoridad, Vigencia del Mandato, Simultaneidad)

		Frecuencia	Porcentaje
Otros	NO	12	85.7
	SI	2	14.3
TOTAL		14	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 20: Objeto Normativo- Otros (Reelección de Autoridad, Vigencia del Mandato, Simultaneidad)



Interpretación:

Según la Tabla 20 y la Figura 20 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Otros (Reelección de Autoridad,Vigencia Mandato, Simultaneidad: Objetivo Normativo de los 14 items en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 12 items que representan el (86%) corresponden al NO; es decir las iniciativas pretenden modificar una NORMA CON RANGO CONSTITUCIONAL frente a 2 que son SI y representan el (14%), es decir las iniciativas pretenden modificar una NORMA CON RANGO DE LEY.

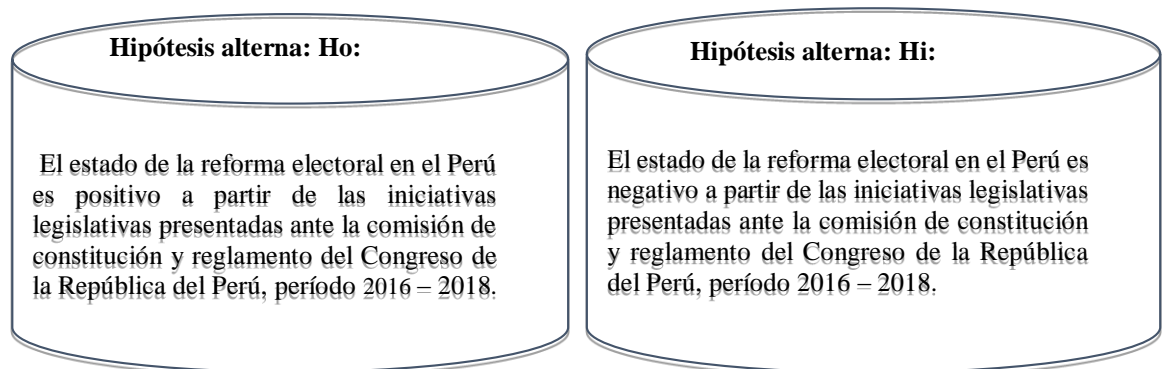
CAPITULO IV

CONTRASTACIÓN DE LA HIPÓTESIS

9.1 Comprobando la Hipótesis General.

El estado de la reforma electoral en el Perú es negativo a partir de las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.

1º: Formulación de las Hipótesis Estadísticas y su interpretación.



2º: Nivel de significación:

$\alpha = 0,05$

Tabla 21: Estado de la Reforma

		Frecuencia	Porcentaje
TOTAL	NEGATIVO	51	79.9
	POSITIVO	13	20.1
	TOTAL	64	100.0

Fuente: Base de datos del investigador.

Figura 21: Estado de la Reforma



Interpretación:

Según la Tabla 21 y la Figura 21 se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Estado de la Reforma de los 64 subdimensiones en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 51 subdimensiones dicotomicas de iniciativas legislativas que representan el (80%) corresponden a NO;es decir un estado de reforma NEGATIVO , frente a 13 subdimensiones dicotomicas que son SI; es decir un estado de reforma POSITIVO y representan el (20%) de las iniciativas legislativas.

Discusión de Resultados

La presente investigación plantea la hipótesis: El estado de la reforma electoral en el Perú es negativo a partir de las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018. La misma que ha sido comprobada a partir del estadístico paramétrico de frecuencias y porcentajes encontrando el estado de la reforma Negativo en un 80% y positivo en un 20% de las iniciativas legislativas.

Los resultados obtenidos permiten afirmar que El estado de la reforma electoral en el Perú es negativo a partir de las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018. Por lo tanto, se acepta la hipótesis del investigador (Hi) planteada para este estudio.

Al respecto similar percepción refiere Cornejo (2018), en su tesis “El Sistema Electoral Peruano y la calidad de la labor legislativa en los periodos 2006 y 2011”, la conclusión a la que se llegó a partir de esta investigación fue que “...existe mucha desconfianza y falta de información por parte de la población de nuestro país, ya que consideran que los miembros de estas instituciones no cumplen efectiva o efectivamente su función democrática dentro de la esfera electoral”.

Sobre los Partidos Políticos según los investigadores Pichén y Rubio para optar la licenciatura “Factores determinantes de la ineficacia del voto preferencial y del debilitamiento del sistema de partidos políticos en el Perú”. Se concluye que el desconocimiento de algunos planteamientos teóricos son factores determinantes de

la ineficacia del voto preferencial y del sistema de partidos políticos por cuanto se aprueba la hipótesis respecto a esta parte del problema en un 73,6%, sobre la carencia de requisitos mínimos en 81,6%, las deficiencias en el desarrollo de actividades en el ejercicio de voto preferencial y en el sistema de partidos se aprueba en 74,4% y sobre los empirismos normativos en un 65,5%. Al respecto, la presente investigación sobre el fortalecimiento de Partidos Políticos en Modalidad del Título de los 14 en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 8 iniciativas legislativas que representan el (57%) corresponden al NO; es decir las iniciativas pretenden MODIFICAR una norma, frente a 6 que son SI y representan el (43%), es decir las iniciativas pretenden MODIFICAR E INCORPORAR una disposición a la referida norma. (Tabla N°14)

CAPITULO IV

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. Conclusiones

Primero: El estado de la reforma electoral en el Perú es negativo a partir de las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016–2018. A través de la prueba estadística de frecuencias y porcentajes con un 80% Negativo frente a un 20% positivo de las iniciativas legislativas.

Segundo: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Cuotas electorales: Modalidad del Título de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la república del Perú periodo 2016 – 2018; 11 ítems que representan el (79%) corresponden al no; lo que quiere decir que pretenden modificar y derogar otra norma, frente a 3 que son si y representan el (21%), es decir que las iniciativas legislativas pretenden solamente modificar a otra norma.

Tercero: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Cuotas electorales: Exposición de Motivos de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 8 ítems que representan el (57.1%) corresponden al NO; es decir que las iniciativas legislativas no están correctamente fundamentadas, frente a 6 que son SI y representan el (42.9%) lo que quiere decir que si están correctamente fundamentadas.

Cuarto: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Financiamiento Partidario: Modalidad del título de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 12 ítems que representan el (85.7%) corresponden al NO; es decir que las iniciativas pretenden modificar otra norma, frente a 2 que son SI y representan el (14.3%), es decir que pretenden incorporar disposiciones a un artículo ya existente.

Quinto: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Financiamiento Partidario: Exposición de Motivos de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 11 ítems que representan el (79%) corresponden al SI; es decir las iniciativas legislativas están correctamente fundamentadas, frente a 3 que son NO y representan el (21%), es decir las iniciativas legislativas no están correctamente fundamentadas.

Sexto: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Financiamiento Partidario: Análisis Costo Beneficio de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 12 ítems que representan el (86%) corresponden al SI; es decir las iniciativas están correctamente fundamentadas frente a 2 que son NO y representan el (14%), es decir las iniciativas no están correctamente fundamentadas.

Séptimo: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Competencia de Organos Electorales: Modalidad del Título de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento

del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 13 items que representan el (92.9%) corresponden al no; es decir que las iniciativas pretenden modificar a una norma, frente a 3 que son si y representan el (7.1%), es decir que las iniciativas pretenden incorporar disposiciones a un articulo ya existente.

Octavo: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Competencia de Organos Electorales: Exposición de Motivos de los 14 items en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 11 items que representan el (79%) corresponden al si; es decir las iniciativas están correctamente fundamentadas frente a 3 que son no y representan el (21%), es decir las iniciativas no están correctamente fundamentadas.

Noveno: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Competencia de Organos Electorales: Análisis Costo Beneficio de los 14 items en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 13 items que representan el (93%) corresponden al SI; es decir las iniciativas están correctamente fundamentadas frente a 1 que son no y representan el (7%), es decir las iniciativas no están correctamente fundamentadas.

Decimo: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Reforma Legislativa: Exposición de Motivos de los 14 items en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 12 items que representan el (86%) corresponden al SI; es decir las iniciativas están correctamente fundamentadas frente a 2 que son no y representan el (14%), es decir las iniciativas no están correctamente fundamentadas.

Décimo primero: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Reforma Legislativa: Análisis Costo Beneficio de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 8 ítems que representan el (57%) corresponden al si; es decir las iniciativas están correctamente fundamentadas frente a 6 que son no y representan el (43%) es decir las iniciativas no están correctamente fundamentadas.

Décimo segundo: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Criterio para la Postulación de Candidatos: Modalidad del Título de las 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 11 ítems que representan el (79%) corresponden al no; es decir que las iniciativas pretenden modificar otra norma, frente a 3 que son si y representan el (21%), es decir que las iniciativas pretenden modificar e incorporar una disposición a la referida norma.

Décimo tercero: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Criterios para la Postulación de Candidatos: Exposición de Motivos de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú periodo 2016 – 2018; 11 ítems que representan el (79%) corresponden al si; es decir que las iniciativas están correctamente fundamentadas frente a 3 que son no y representan el (21%), es decir que las iniciativas no están correctamente fundamentadas.

Décimo cuarto: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Criterios para la Postulación de Candidatos: Análisis Costo Beneficio de los 14 ítems en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de

Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 12 items que representan el (86%) corresponden al si; es decir que las iniciativas están correctamente fundamentadas frente a 2 que son no y representan el (14%), es decir que las iniciativas no están correctamente fundamentadas.

Décimo quinto: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Fortalecimiento de Partidos Politicos: Modalidad del Titulo de los 14 en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 8 iniciativas legislativas que representan el (57%) corresponden al no; es decir las iniciativas pretenden modificar una norma, frente a 6 que son si y representan el (43%), es decir las iniciativas pretenden modificar e incorporar una disposición a la referida norma.

Décimo sexto: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Fortalecimiento de Partidos Politicos: Fortalecimiento de los Partidos Politicos de los 14 items en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 13 items que representan el (93%) corresponden al no; es decir la iniciativa ha sido presentada por el legislativo frente a 1 que son si y representan el (7%), es decir la iniciativa ha sido presentada por el ejecutivo.

Décimo séptimo: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Otros (Reelección de Autoridad, Vigencia Mandato, Simultaneidad: Estado de Tramite de los 14 items en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del congreso de la republica del Perú periodo 2016 – 2018; 12 items que representan el (86%) corresponden al no; es decir las

iniciativas legislativas no han sido priorizadas frente a 2 que son si y representan el (14%), es decir las iniciativas legislativas han sido priorizadas.

Décimo octavo: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Otros (Reelección de Autoridad,Vigencia Mandato, Simultaneidad: Realidad Problemática de los 14 items en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de constitución y reglamento del congreso de la republica del Perú periodo 2016 – 2018; 12 items que representan el (86%) corresponden al no; es decir el problema es estructural, frente a 2 que son si y representan el (14%), es decir el problema es referido a un actor.

Décimo noveno: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Otros (Reelección de Autoridad,Vigencia Mandato, Simultaneidad: Modalidad del Título de los 14 items en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 9 items que representan el (64%) corresponden al si; es decir las iniciativas pretenden modificar a una norma,frente a 5 que son no y representan el (36%), es decir las iniciativas pretenden modificar e incorporar una disposición a la citada norma.

Vigésimo: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Otros (Reelección de Autoridad,Vigencia Mandato, Simultaneidad: Exposición de Motivos de los 14 items en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 13 items que representan el (93%) corresponden al si; es decir la iniciativa está correctamente fundamentada frente a 1 que son no y representan el (7%), es decir las iniciativas no están correctamente fundamentadas.

Vigésimo primero: La frecuencia se puede apreciar en la variable iniciativas legislativas sobre Otros (Reelección de Autoridad,Vigencia Mandato, Simultaneidad: Objetivo Normativo de los 14 items en materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la Republica del Perú periodo 2016 – 2018; 12 items que representan el (86%) corresponden al no; es decir las iniciativas pretenden modificar una norma con rango constitucional frente a 2 que son si y representan el (14%), es decir las iniciativas pretenden modificar una norma con rango de ley.

5.2. Recomendaciones

Primero: Con el propósito de revertir el estado negativo de la reforma electoral en el Perú se recomienda priorizar el debate y la aprobación del Código electoral con el objetivo de unificar la normativa electoral existente y evitar vacíos o incorrectas interpretaciones que conlleven a cuestionamientos en el desarrollo del proceso electoral.

Segundo: Con el propósito de revertir el estado negativo de la reforma electoral en el Perú se propone la presentación de un proyecto de ley que modifique el Art. 75 del Reglamento del Congreso de la República del Perú e incorpore mayores exigencias en la elaboración de los proyectos de ley con el objetivo de elevar su calidad, como por ejemplo: Antecedentes legislativos, correcta aplicación de la metodología análisis costo- beneficio, consulta obligatoria a las instituciones involucradas para que manifiesten su opinión y viabilidad.

Tercero: Se recomienda que los proyectos de ley de reforma electoral en materia de Cuotas Electorales sean debatidos con la mayor celeridad en la Comisión de Constitución y Reglamento para que así obtengan un dictamen favorable que permita su posterior aprobación en el Pleno del Congreso de la República, de esta manera garantizaremos que las minorías y las mujeres obtengan mayor representación.

Cuarto: Se recomienda que los proyectos de ley de reforma electoral en materia de Financiamiento Partidario incorporen antecedentes legislativos que permitan conocer con mayor precisión las propuestas que se presentaron en anteriores períodos legislativos, e incorporar estadísticas en ese sentido con el objetivo de enriquecer el análisis.

Quinto: Se recomienda que los proyectos de ley de reforma electoral en materia de Competencia de Órganos Electorales no sean solamente los únicos presentados por las

Instituciones que conforman el Sistema Electoral si no que puedan tener iniciativa en las dimensiones restantes consideradas en la presente investigación donde notamos una baja participación, entendiendo que son ellos los llamados a tener además de opinión consultiva un rol activo en su formulación.

Sexto: Se recomienda que los proyectos de ley de reforma electoral en materia de Reforma del Legislativo a partir de los resultados del Referendúm desarrollados en nuestro país el año pasado y que obtuvo como resultado una posición mayoritaria del NO (89%) a la instauración de la Bicameralidad no vuelvan a debatirse en la Comisión de Constitución y Reglamento en el presente período legislativo respetando así la voluntad ciudadana.

Séptimo: Se recomienda que los proyectos de ley de reforma electoral en materia de Criterios para la Postulación de Candidatos abarquen otros aspectos además de los ya presentados en los proyectos de ley objeto de esta investigación con el propósito de establecer mejores filtros de selección que permitan en el futuro elevar la calidad de nuestros representantes.

Octavo: Se recomienda que los proyectos de ley de reforma electoral en materia de Fortalecimiento de los Partidos Políticos y Grupos Parlamentarios sean debatidos con la mayor celeridad posible en la Comisión de Constitución y Reglamento al abordar una problemática de tipo estructural para nuestro sistema político, entendiendo el proceso de descrédito que viven actualmente y que es necesario revertir.

Noveno: Se recomienda que los proyectos de ley de reforma electoral en materia de Circunscripciones Electorales tengan un tratamiento especial ya que como hemos podido observar presentan un resultado particular, al respecto debemos sugerir una mayor

participación de Instituciones que formulen su opinión ante la Comisión de Constitución y Reglamento.

Décimo: Se recomienda que los proyectos de ley de reforma electoral en materia de Otros (Reelección de autoridades, modalidad del sufragio, vigencia del mandato, etc.) reciban una atención especial al modificar principalmente normas con rango constitucional, además de tratar problemas de tipo estructural de forma individual y establecer un orden de prioridad para su debate.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Asociación Civil Transparencia (2008).Guía para la evaluación de proyectos de ley. Lima, Perú.
- Bernales, E. (2002). Manual Parlamentario. (1era ed.). Lima, Perú: Comisión Andina de Juristas.
- Cevallos, J. (2018). Antecedentes históricos y normativos del bicameralismo en el Perú y en la legislación comparada. Lima: Departamento de Investigación y Documentación Parlamentaria.
- Congreso de la República del Perú (2016). Reglamento del Congreso de la República del Perú. Lima, Perú: Fondo Editorial del Congreso de la República
- Constitución Política del Perú (2017).Lima, Perú: Fondo Editorial del Congreso de la República.
- Colomer, J. (2003).Son los partidos los que eligen los sistemas electorales (o las leyes de Duverger cabeza abajo). Revista Española de Ciencia Política, 9, 2004.(pp.36-64)
- Freidenberg, F. (2007).Democracia interna en los partidos políticos. En NOHLEN, Diether y otros (editores).Tratado de Derecho electoral comparado de América Latina. México: Fondo de Cultura Económica, pp.627-678.
- Freidenberg, F. y Dosek, T. (2016). Las reformas electorales en América Latina (1978-2015).En Organización de los Estados Americanos (OEA).*Reformas políticas en América latina tendencias y casos*. (pp.25-92).Washintong, USA: Secretaría general de la Organización de los Estados Americanos.
- Decreto Supremo 008-2006-JUS Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa. Sistema Peruano de Información Jurídica (SPIJ). Ministerio de Justicia. 2007.
- Del Castillo, M. (2011).Glosario de términos parlamentarios peruanos. Lima, Perú.
- Duverger, M. (2001). La influencia de los sistemas electorales en la vida política. En Almond, G., Dahl, R., Downs, A., et al. *Diez textos básicos de Ciencia Política*. (pp.32-76).Barcelona, España: Editorial Ariel S.A.
- Haro, J y Hernández, R. (2017). Parlamento Peruano ¡Quo Vadis! Hacia dónde van las diversas metodologías del ACB. Revista Especializada Cuadernos Parlamentarios. (18). Lima, Perú: Centro de Capacitación y Estudios Parlamentarios.pp.89-118.
- Hernández, R. (2014). Metodología de la Investigación. 6ta Edición. México. McGraw-Hill Interamericana.
- Instituto Interamericano de Derechos Humanos (2017). Diccionario Electoral (3 ed.). San José, Costa Rica: IIDH.

- Jurado Nacional de Elecciones (2017). Guía para el anteproyecto del código electoral (1era edición) .Lima, Perú: Fondo Editorial del Jurado Nacional de Elecciones.
- Levitsky, S. y Murillo, M. (2012). Construyendo instituciones sobre cimientos débiles: lecciones desde América Latina. *Politai, Revista de Ciencia Política*. Vol. 3: 17-44.
- Ley N° 26486. (2, Junio 1995). Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones. Diario Oficial El Peruano. Lima, Perú.
- Ley N° 26487. (16, Junio 1995). Ley Orgánica de la Oficina Nacional de Procesos Electorales. Diario Oficial El Peruano. Lima, Perú.
- Ley N° 26497. (11, Julio 1995). Ley Orgánica del Registro Nacional de Identificación y Registro Civil. Diario Oficial El Peruano. Lima, Perú.
- Ley N° 26859. (25, Septiembre 1995). Ley Orgánica de Elecciones. Diario Oficial El Peruano. Lima, Perú.
- Ley N° 26889. (9, Diciembre 1997). Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa. Diario Oficial El Peruano. Lima, Perú.
- Ley N° 28094. (1, Noviembre 2003). Ley de Partidos Políticos. Diario Oficial El Peruano. Lima, Perú.
- Ley N° 28360. (14, Octubre 2004). Ley de Elecciones de representantes ante el Parlamento Andino. Diario Oficial El Peruano. Lima, Perú.
- Maldonado, A. (2017) Democracia interna: ¿farsa o realidad? (1era edición).Lima, Perú : Fundación Konrad Adenauer.
- Negretto, G. (2010). La reforma política en América Latina. Reglas electorales y distribución de poder entre Presidente y Congreso. *Desarrollo Económico*. 50 (198), 197-221.
- Nohlen, D. (1995). Elecciones y Sistemas Electorales. Venezuela: Fundación Friederich Ebert/Nueva Sociedad.
- Nohlen, D (2012). Gramática de los Sistemas Electorales: Una introducción a la ingeniería de la representación. Quito, Ecuador: Instituto de la Democracia
- Nohlen, D. (2013). Controversia sobre sistemas electorales y sus efectos. *Revista Española de Ciencia Política* (31). pp. 9-39
- Observatorio de Procesos Electorales (OPE)/Universidad del Rosario (2008). *Estudio comparado de las barreras o umbrales electorales implícitos y explícitos en el sistema electoral*. Bogotá, Colombia.
- Oficina Nacional de procesos electorales (2011).Sistemas electorales en los países de la región andina y el Perú: aspectos generales (1 ed.) Perú, Lima: Gerencia de información y educación electoral.

- Oficina Nacional de procesos electorales (2011). Elección de representantes ante el Parlamento Andino. Perú, Lima: Gerencia de información y educación electoral.
- Oficina Nacional de procesos electorales (2014). Compendio Electoral Peruano (3era ed.). Lima, Perú: Oficina nacional de procesos electorales.
- Pérez, H. (2007). Manual de Técnica Legislativa (1era ed.). Buenos Aires, Argentina: Konrad Adenauer Stiftung.
- Picado, H. (2008) Implicaciones jurídicas del sistema electoral. Revista de Derecho Electoral, segundo semestre del 2008 (6).
- Planas, P. (1997). Derecho Parlamentario. Lima, Perú: Ediciones Forences.
- Poder Legislativo (2009). Cuadernos de apoyo: Terminología legislativa. D.F, México.
- Poder Judicial. (2007). Guía Metodológica para la elaboración de iniciativas legislativas. Lima, Perú: Centro de Investigaciones judiciales.
- Reynolds, A.; Reilly, B. y Ellis, A. (Eds.) (2006). Diseño de sistemas electorales: El nuevo manual de IDEA. México, D.F.: IDEA Internacional, Instituto Federal Electoral y Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
- Santistevan, J. (2003) El refrendo ministerial: Naturaleza y responsabilidades derivadas del acto. Revista Diálogo con la Jurisprudencia: Especial sobre la responsabilidad de los ministros de Estado. pp. 21-27.
- Sardón, J. (2010). El sistema electoral peruano. El Estado en debate múltiples miradas, (p.273-286). Recuperado de: https://works.bepress.com/jose_luis_sardon/25/
- Sartori, G. (2003). Ingeniería Constitucional Comparada. Una investigación de estructuras, incentivos y resultados. México: Fondo de cultura económica.
- Sartori, G. (1985). La influencia de los sistemas electorales. Estudios públicos n°17.
- Tuesta, F. (2002). La circunscripción electoral: Perú y la región andina. Serie: Documentos de Trabajo. Lima, Perú: Centro de Investigación Electoral.
- Tuesta, F. (2005). Representación política: las reglas también cuentan. Lima, Perú: Fundación Friedrich Ebert
- Tuesta, F. (2015). Un acto fallido: La reforma electoral en el Perú (1978-2012). Revista Derecho Electoral, (20) 149-178.
- Zovatto, D. (2005). La reforma político electoral en América Latina: Evolución, situación actual y tendencias, 1978-2005.5, 75. Oficina Nacional de procesos electorales

ANEXOS

Anexo 1: Matriz de Consistencia

INICIATIVAS LEGISLATIVAS EN MATERIA DE REFORMA ELECTORAL PRESENTADAS ANTE LA COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO DEL CONGRESO DEL PERÚ. PERÍODO 2016 – 2018.

PROBLEMA	OBJETIVO	MARCO TEÓRICO	HIPÓTESIS	VARIABLE	METODOLOGÍA
<p>Problema General.</p> <p>¿Cuál es el estado de la reforma electoral en el Perú a partir de las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?</p> <p>Problemas Específicos.</p> <p>1) ¿Cuál es la frecuencia de cuotas electorales: modalidad del título en las</p>	<p>Objetivo General.</p> <p>Describir el estado de la reforma electoral en el Perú a partir de las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018.</p> <p>Objetivos Específicos.</p> <p>1) Describir la frecuencia de cuotas electorales: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>2) Describir la frecuencia de cuotas electorales: exposición</p>	<p>a) Antecedentes:</p> <p>A nivel nacional</p> <p>Cornejo (2018) en su tesis “El Sistema Electoral Peruano y la calidad de la labor legislativa en los períodos 2006 y 2011” tiene como objetivo determinar si el sistema electoral peruano garantizó la calidad de la labor legislativa los períodos 2006 y 2011 concluyendo que el parlamento juega un papel vital en la vida política del país y existe mucha desconfianza por parte de la población.</p> <p>Pichén y Rubio (2016) en su trabajo</p>	<p>Hipótesis General:</p> <p>El estado de la reforma electoral en el Perú es negativo a partir de las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018.</p>	<p>Variable</p> <p>Iniciativas legislativas en materia de reforma electoral.</p> <p>Dimensiones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cuotas electorales. • Financiamiento Partidario • Reforma del Legislativo • Criterios para la postulación de candidatos • Fortalecimiento de partidos políticos y grupos parlamentarios. • Circunscripciones Electorales 	<p>Método:</p> <p>Cuantitativo</p> <p>Tipo:</p> <p>Básico - Retrospectivo</p> <p>Nivel: Descriptivo</p> <p>Diseño: No experimental- A-----→A1</p> <p>Donde “A” es la población del presente estudio, y la A1 es la variable expresada en frecuencias y porcentajes, en el nivel descriptivo.</p> <p>Población y muestra.</p> <p>La población incluye 70 iniciativas legislativas en</p>

<p>iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?</p> <p>2)¿Cuál es la frecuencia de cuotas electorales: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?</p> <p>3)¿Cuál es la frecuencia de financiamiento partidario: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?</p>	<p>de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>3) Describirla frecuencia de financiamiento partidario: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>4) Describir la frecuencia de financiamiento partidario: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>5) Describir la frecuencia de financiamiento partidario: análisis</p>	<p>de investigación</p> <p>“Factores determinantes de la ineficacia del voto preferencial y del debilitamiento del sistema de partidos políticos en el Perú”</p> <p>que tuvo una muestra de 25 personas concluyendo que el desconocimiento de algunos planteamientos son factores determinantes de la ineficacia del voto preferencial y del sistema político.</p> <p>Campaña (2016) en su tesis “La capacitación electoral y el voto electrónico presencial en los electores-San Bartolo 2016”</p> <p>concluyendo que existe una relación directa y significativa entre la capacitación electoral y el voto electrónico.</p>	<p>• Otros ejes temáticos</p>	<p>materia de reforma electoral presentadas ante la Comisión de Constitución y Reglamento en el Congreso de la República del Perú, período 2016-2018.</p> <p>La muestra comprenderá toda la población, razón por la cual, no se emplea ninguna fórmula de selección de muestra, por esta misma razón no hay muestreo.</p> <p>Técnicas de procesamiento de datos:</p> <p>Fiabilidad de instrumento alpha de Cronbach.</p>
---	--	---	-------------------------------	---

<p>- 2018?</p> <p>4)¿Cuál es la frecuencia de financiamiento partidario: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018?</p>	<p>costo beneficio en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>6) Describir la frecuencia de competencia de los organismos electorales: modalidad del título en las iniciativas legislativas en presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p>	<p>A nivel internacional</p> <p>Lefort y Sandoval (2007) en su trabajo de investigación sistemas electorales: gobernabilidad y estabilidad versus representatividad tiene como objetivo profundizar el debate sobre reformar el sistema binomial chileno.</p>			
<p>- 2018?</p> <p>5)¿Cuál es la frecuencia de financiamiento partidario: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018?</p>	<p>7) Describir la frecuencia de competencia de los organismos electorales: exposición de motivos en las iniciativas legislativas en presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p>	<p>Islas (2009) en su investigación Reformas electorales en México tiene como objetivo analizar por qué en México las élites partidistas no han incorporado la segunda vuelta electoral.</p>			
<p>6)¿Cuál es la frecuencia de competencia de los organismos electorales: modalidad del título en las</p>	<p>8) Describir la frecuencia de</p>	<p>Villegas (2016) en la tesis de investigación Análisis sobre la reforma electoral del 2014 tiene como objetivo general demostrar el impacto de las Autoridades</p>			

<p>iniciativas legislativas en presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?</p> <p>7)¿Cuál es la frecuencia de competencia de los organismos electorales: exposición de motivos en las iniciativas legislativas en presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?</p> <p>8)¿Cuál es la frecuencia de competencia de los organismos electorales: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas en presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del</p>	<p>competencia de los organismos electorales: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas en presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>9) Describir la frecuencia de reforma del legislativo: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>10) Describir la frecuencia de reforma del legislativo: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>11) Describir la frecuencia de criterios para la postulación de</p>	<p>Electorales Nacional y Estatal.</p>			
---	--	--	--	--	--

<p>Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?</p> <p>9)¿Cuál es la frecuencia de reforma del legislativo: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>10)¿Cuál es la frecuencia de reforma del legislativo: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?</p> <p>11)¿Cuál es la frecuencia de criterios para la postulación de</p>	<p>candidatos: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>12) Describir la frecuencia de criterios para la postulación de candidatos: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>13) Describir la frecuencia de criterios para la postulación de candidatos: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>14) Describir la frecuencia de fortalecimiento de</p>				
---	---	--	--	--	--

<p>candidatos: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?</p> <p>12) ¿Cuál es la frecuencia de criterios para la postulación de candidatos: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?</p> <p>13) ¿Cuál es la frecuencia de criterios para la postulación de candidatos: análisis costo beneficio en las iniciativas legislativas presentadas ante la</p>	<p>partidos políticos y grupos parlamentarios: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>15) Describir la frecuencia de fortalecimiento de partidos políticos y grupos parlamentarios: parte introductiva en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>16) Describir la frecuencia de otros ejes temáticos: estado del trámite en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>17) Describir la frecuencia de otros ejes</p>				
--	---	--	--	--	--

comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?	temáticos: realidad problemática en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.				
14)¿Cuál es la frecuencia de fortalecimiento de partidos políticos y grupos parlamentarios: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?	18) Describir la frecuencia de otros ejes temáticos: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.				
15) ¿Cuál es la frecuencia de fortalecimiento de partidos políticos y grupos parlamentarios: parte introductiva en las iniciativas legislativas presentadas ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del	19) Describir la frecuencia de otros ejes temáticos: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.				
	20) Describir la frecuencia de otros ejes temáticos: objetivo normativo en las iniciativas legislativas				

<p>Perú, período 2016 - 2018?</p> <p>16)¿Cuál es la frecuencia de otros ejes temáticos: estado del trámite en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p> <p>17)¿Cuál es la frecuencia de otros ejes temáticos: realidad problemática en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?</p> <p>18)¿Cuál es la frecuencia de otros ejes temáticos: modalidad del título en las iniciativas legislativas presentados ante la</p>	<p>presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 – 2018.</p>				
---	--	--	--	--	--

<p>comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?</p> <p>19)¿Cuál es la frecuencia de otros ejes temáticos: exposición de motivos en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?</p> <p>20)¿Cuál es la frecuencia de otros ejes temáticos: objetivo normativo en las iniciativas legislativas presentados ante la comisión de constitución y reglamento del Congreso de la República del Perú, período 2016 - 2018?</p>					
---	--	--	--	--	--

Anexo 2: Cuadro de Operacionalización

Variable	Dimensiones	Sub dimensiones	Indicadores	Escala
INICIATIVAS LEGISLATIVAS EN MATERIA DE REFORMA ELECTORAL	CUOTAS ELECTORALES	Estado del Tramite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 	Nominal
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación • Interpretación • Derogación • Incorporación 	
		Parte Introdutiva	<ul style="list-style-type: none"> • Legislativo • Ejecutivo • Organismos del Sistema Electoral 	
		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes legislativos • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. 	

			<ul style="list-style-type: none"> • Identifica beneficiarios y perjudicados 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal • Reglamento del Congreso de la República • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	
	FINANCIAMIENTO TO PARTIDARIO	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 	
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad del mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	

		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación • Interpretación • Derogación • Incorporación 	
		Parte Introductiva	<ul style="list-style-type: none"> • Legislativo • Ejecutivo • Organismos del Sistema Electoral 	
		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. • Identifica beneficiarios y perjudicados 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal • Reglamento del Congreso de la República • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	
	COMPETENCIA DE LOS	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen 	

	ORGANISMOS ELECTORALES		<ul style="list-style-type: none"> • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 	
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación • Interpretación • Derogación • Incorporación 	
		Parte Introductiva	<ul style="list-style-type: none"> • Legislativo • Ejecutivo • Organismos del Sistema Electoral 	
		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. • Identifica beneficiarios y perjudicados 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. 	

			<ul style="list-style-type: none"> • Constitución Política del Perú • Código Penal • Reglamento del Congreso de la República • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	
	REFORMA DEL LEGISLATIVO (Bicameralidad)	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafo • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 	
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación • Interpretación • Derogación • Incorporación 	
		Parte Introductiva	<ul style="list-style-type: none"> • Legislativo • Ejecutivo • Organismos del Sistema Electoral 	

		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. • Identifica beneficiarios y perjudicados. 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal • Reglamento del Congreso de la República • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	
	CRITERIOS PARA LA POSTULACIÓN DE CANDIDATOS	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo 	

			<ul style="list-style-type: none"> • Orden del día 	
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación • Interpretación • Derogación • Incorporación 	
		Parte Introductiva	<ul style="list-style-type: none"> • Legislativo • Ejecutivo • Organismos del Sistema Electoral 	
		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. • Identifica beneficiarios y perjudicados 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal • Reglamento del Congreso de la República 	

			<ul style="list-style-type: none"> • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	
	FORTALECIMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y GRUPOS PARLAMENTARIOS	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 	
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación Interpretación • Derogación Incorporación 	
		Parte Introductiva	<ul style="list-style-type: none"> • Legislativo • Ejecutivo • Organismos del Sistema Electoral. 	

		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. • Identifica beneficiarios y perjudicados 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal • Reglamento del Congreso de la República • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	
	CIRCUNSCRIPCIONES ELECTORALES	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo 	

			<ul style="list-style-type: none"> • Orden del día 	
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación Interpretación • Derogación • Incorporación 	
		Parte Introductiva	Legislativo Ejecutivo Organismos del Sistema Electoral.	
		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. Identifica beneficiarios y perjudicados 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal 	

			<ul style="list-style-type: none"> • Reglamento del Congreso de la República • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	
	<p>OTROS (Reelección de autoridades, Modalidad del sufragio, Vigencia del mandato, Simultaneidad de elecciones, Ley Electoral)</p>	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario “El Peruano” • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 	
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Ilegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral • Debilidad del sistema de partidos • Ausentismo electoral 	
		Modalidad del título	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación • Interpretación • Derogación • Incorporación 	
		Parte Introductiva	<ul style="list-style-type: none"> • Legislativo • Ejecutivo • Organismos del Sistema Electoral. 	
		Exposición de Motivos	<ul style="list-style-type: none"> • Criterio lógico-jurídico • Incorporación de antecedentes 	

			<ul style="list-style-type: none"> • Incorporación de objetivos 	
		Análisis costo beneficio	<ul style="list-style-type: none"> • Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional • Incluye información estadística. • Identifica beneficiarios y perjudicados 	
		Objeto Normativo	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Organizaciones Políticas • Ley Orgánica de Elecciones • Ley de Elecciones Municipales/Regionales. • Constitución Política del Perú • Código Penal • Reglamento del Congreso de la República • Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones • Ley Orgánica del Registro Nacional de identificación y Estado Civil • Ley Orgánica de Gobiernos Regionales 	
		Complejidad de la Reforma	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma Constitucional • Reforma Simple 	

Anexo 3: Instrumento de Evaluación

FICHA DE EVALUACION INICIATIVAS LEGISLATIVAS EN MATERIA DE REFORMA ELECTORAL			
Código:			
INSTRUCCIONES A continuación, presentamos el cuestionario que tiene por objeto evaluar el propósito de Iniciativas Legislativas. Responda utilizando la siguiente escala. (1) Si. (0) No.			
Nº	CUOTAS ELECTORALES Estado del Trámite	SI	NO
1.	En comisión		
2.	En dictamen		
3.	Publicado en el diario “El Peruano”		
4.	Dispensado de 2da votación		
5.	Autógrafa		
6.	Al Archivo		
7.	Observado		
8.	Dictamen negativo		
9.	Orden del día		
	Realidad Problemática		
10.	Ilegitimidad en el mandato		
11.	Subrepresentación		
12.	Corrupción de funcionarios		
13.	Transfugismo		
14.	Debilidad del marco legal electoral		
15.	Debilidad del sistema de partidos		
16.	Ausentismo electoral		
	Modalidad del Título		
17.	Modificación		
18.	Interpretación		
19.	Derogación		
20.	Incorporación		
	Parte Introductiva		
21.	Legislativo		
22.	Ejecutivo		
23.	Organismos del Sistema Electoral		
	Exposición de Motivos		
24.	Criterio lógico jurídico		
25.	Incorporación de antecedentes		
26.	Incorporación de objetivos		

	Análisis Costo Beneficio		
27.	Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional.		
28.	Incluye información estadística		
29.	Identifica beneficiarios y perjudicados		
	Objeto Normativo		
30.	Ley de Organizaciones Políticas		
31.	Ley Orgánica de Elecciones		
32.	Ley de Elecciones Municipales/Regionales		
33.	Constitución Política del Perú		
34.	Código Penal		
35.	Reglamento del Congreso de la República		
36.	Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones		
37.	Ley Orgánica del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil		
38.	Ley Orgánica de Gobiernos Regionales		
	Complejidad de la Reforma		
39.	Reforma Constitucional		
40.	Reforma Simple		
	FINANCIAMIENTO PARTIDARIO		
	Estado del Trámite		
41.	En comisión		
42.	En dictamen		
43.	Publicado en el diario “El Peruano”		
44.	Dispensado de 2da votación		
45.	Autógrafa		
46.	Al Archivo		
47.	Observado		
48.	Dictamen negativo		
49.	Orden del día		
	Realidad problemática		
50.	Ilegitimidad en el mandato		
51.	Sub representación		
52.	Corrupción de funcionarios		
53.	Transfugismo		
54.	Debilidad del marco legal electoral		
55.	Debilidad del sistema de partidos		
56.	Ausentismo electoral		
	Modalidad del título		
57.	Modificación		
58.	Interpretación		
59.	Derogación		
60.	Incorporación		
	Parte introductiva		
61.	Legislativo		

62.	Ejecutivo		
63.	Organismos del Sistema Electoral		
	Exposición de motivos		
64.	Criterio lógico jurídico		
65.	Incorporación de antecedentes		
66.	Incorporación de Objetivos		
	Análisis Costo Beneficio		
67.	Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional		
68.	Incluye información estadística		
69.	Identifica beneficiarios y perjudicados		
	Objeto Normativo		
70.	Ley de Organizaciones Políticas		
71.	Ley Orgánica de Elecciones		
72.	Ley de Elecciones Municipales/Regionales		
73.	Constitución Política del Perú		
74.	Código Penal		
75.	Reglamento del Congreso de la República		
76.	Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones		
77.	Ley Orgánica del Registro nacional de identificación y estado civil		
78.	Ley Orgánica de Gobiernos Regionales		
	Complejidad de la Reforma		
79.	Reforma Constitucional		
80.	Reforma Simple		
	COMPETENCIA DE LOS ORGANISMOS ELECTORALES Estado del Trámite		
81.	En comisión		
82.	En dictamen		
83.	Publicado en el diario “El Peruano”		
84.	Dispensado de 2da votación		
85.	Autógrafa		
86.	Al Archivo		
87.	Observado		
88.	Dictamen negativo		
89.	Orden del día		
	Realidad problemática		
90.	Ilegitimidad en el mandato		
91.	Sub representación		
92.	Corrupción de funcionarios		
93.	Transfugismo		
94.	Debilidad del marco legal electoral		
95.	Debilidad del sistema de partidos		
96.	Ausentismo electoral		

	Modalidad del título		
97.	Modificación		
98.	Interpretación		
99.	Derogación		
100.	Incorporación		
	Parte introductiva		
101.	Legislativo		
102.	Ejecutivo		
103.	Organismos del Sistema Electoral		
	Exposición de Motivos		
104.	Criterio lógico jurídico		
105.	Incorporación de antecedentes		
106.	Incorporación de objetivos		
	Análisis Costo Beneficio		
107.	Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional		
108.	Incluye información estadística		
109.	Identifica beneficiarios y perjudicados		
	Objetivo Normativo		
110.	Ley de Organizaciones Políticas		
111.	Ley Orgánica de Elecciones		
112.	Ley de Elecciones Municipales/Regionales		
113.	Constitución Política del Perú		
114.	Código Penal		
115.	Reglamento del Congreso de la República		
116.	Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones		
117.	Ley Orgánica del Registro Nacional de Identificación y estado civil		
118.	Ley Orgánica de Gobiernos Regionales		
	Complejidad de la Reforma		
119.	Reforma Constitucional		
120.	Reforma Simple		
	REFORMA DEL LEGISLATIVO (BICAMERALIDAD) Estado del trámite		
121.	En comisión		
122.	En dictamen		
123.	Publicado en el diario “El Peruano”		
124.	Dispensado de 2da votación		
125.	Autógrafa		
126.	Al Archivo		
127.	Observado		
128.	Dictamen negativo		
129.	Orden del día		
	Realidad problemática		

130.	Ilegitimidad en el mandato		
131.	Sub representación		
132.	Corrupción de funcionarios		
133.	Transfugismo		
134.	Debilidad del marco legal electoral		
135.	Debilidad del sistema de partidos		
136.	Ausentismo electoral		
	Modalidad del título		
137.	Modificación		
138.	Interpretación		
139.	Derogación		
140.	Incorporación		
	Parte introductiva		
141.	Legislativo		
142.	Ejecutivo		
143.	Organismos del Sistema Electoral		
	Exposición de motivos		
144.	Criterio lógico jurídico		
145.	Incorporación de antecedentes		
146.	Incorporación de objetivos		
	Análisis Costo Beneficio		
147.	Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional		
148.	Incluye información estadística		
149.	Identifica beneficiarios y perjudicados		
	Objeto Normativo		
150.	Ley de Organizaciones Políticas		
151.	Ley Orgánica de Elecciones		
152.	Ley de Elecciones Municipales/Regionales		
153.	Constitución Política del Perú		
154.	Código Penal		
155.	Reglamento del Congreso de la República		
156.	Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones		
157.	Ley Orgánica del Registro de Identificación y estado civil		
158.	Ley Orgánica de Gobiernos Regionales		
	Complejidad de la Reforma		
159.	Reforma Constitucional		
160.	Reforma Simple		
	CRITERIOS PARA LA POSTULACIÓN DE CANDIDATOS		
	Estado del Trámite		
161.	En comisión		
162.	En dictamen		
163.	Publicado en el diario “El Peruano”		

164.	Dispensado de 2da votación		
165.	Autógrafa		
166.	Al archivo		
167.	Observado		
168.	Dictamen negativo		
169.	Orden del día		
	Realidad problemática		
170.	Ilegitimidad en el mandato		
171.	Sub representación		
172.	Corrupción de funcionarios		
173.	Transfugismo		
174.	Debilidad del marco legal electoral		
175.	Debilidad del sistema de partidos		
176.	Ausentismo electoral		
	Modalidad del título		
177.	Modificación		
178.	Interpretación		
179.	Derogación		
180.	Incorporación		
	Parte introductiva		
181.	Legislativo		
182.	Ejecutivo		
183.	Organismos del Sistema Electoral		
	Exposición de motivos		
184.	Criterio lógico jurídico		
185.	Incorporación de antecedentes		
186.	Incorporación de objetivos		
	Análisis Costo Beneficio		
187.	Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional		
188.	Incluye información estadística		
189.	Identifica beneficiarios y perjudicados		
	Objetivo Normativo		
190.	Ley de Organizaciones Políticas		
191.	Ley Orgánica de Elecciones		
192.	Ley de Elecciones Municipales/Regionales		
193.	Constitución Política del Perú		
194.	Código Penal		
195.	Reglamento del Congreso de la República		
196.	Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones		
197.	Ley Orgánica del Registro de Identificación y estado civil		
198.	Ley Orgánica de Gobiernos Regionales		
	Complejidad de la Reforma		
199.	Reforma Constitucional		

200.	Reforma Simple		
	FORTALECIMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y GRUPOS PARLAMENTARIOS		
	Estado del trámite		
201.	En comisión		
202.	En dictamen		
203.	Publicado en el diario “El Peruano”		
204.	Dispensado de 2da votación		
205.	Autógrafa		
206.	Al Archivo		
207.	Observado		
208.	Dictamen negativo		
209.	Orden del día		
	Realidad problemática		
210.	Ilegitimidad en el mandato		
211.	Sub representación		
212.	Corrupción de funcionarios		
213.	Transfugismo		
214.	Debilidad del marco legal electoral		
215.	Debilidad del sistema de partidos		
216.	Ausentismo electoral		
	Modalidad del título		
217.	Modificación		
218.	Interpretación		
219.	Derogación		
220.	Incorporación		
	Parte introductiva		
221.	Legislativo		
222.	Ejecutivo		
223.	Organismos del Sistema Electoral		
	Exposición de motivos		
224.	Criterio lógico jurídico		
225.	Incorporación de antecedentes		
226.	Incorporación de objetivos		
	Análisis Costo Beneficio		
227.	Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional		
228.	Incluye información estadística		
229.	Incluye beneficiarios y perjudicados		
	Objeto Normativo		
230.	Ley de Organizaciones Políticas		
231.	Ley Orgánica de Elecciones		
232.	Ley de Elecciones Municipales/Regionales		
233.	Constitución Política del Perú		
234.	Código Penal		

235.	Reglamento del Congreso de la República		
236.	Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones		
237.	Ley Orgánica del Registro Nacional de Identificación y estado civil		
238.	Ley Orgánica de Gobiernos Regionales		
	Complejidad de la Reforma		
239.	Reforma Constitucional		
240.	Reforma Simple		
	CIRCUNSCRIPCIONES ELECTORALES		
	Estado del trámite		
241.	En comisión		
242.	En dictamen		
243.	Publicado en el diario “El Peruano”		
244.	Dispensado de 2da votación		
245.	Autógrafa		
246.	Al archivo		
247.	Observado		
248.	Dictamen negativo		
249.	Orden del día		
	Realidad problemática		
250.	Ilegitimidad en el mandato		
251.	Sub representación		
252.	Corrupción de funcionarios		
253.	Transfugismo		
254.	Debilidad del marco legal electoral		
255.	Debilidad del sistema de partidos		
256.	Ausentismo electoral		
	Modalidad del título		
257.	Modificación		
258.	Interpretación		
259.	Derogación		
260.	Incorporación		
	Parte introductiva		
261.	Legislativo		
262.	Ejecutivo		
263.	Organismos del Sistema Electoral		
	Exposición de motivos		
264.	Criterio lógico jurídico		
265.	Incorporación de antecedentes		
266.	Incorporación de objetivos		
	Análisis costo beneficio		
267.	Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional		
268.	Incluye información estadística		
269.	Identifica beneficiarios y perjudicados		

	Objeto normativo		
270.	Ley de Organizaciones Políticas		
271.	Ley Orgánica de Elecciones		
272.	Ley de Elecciones Municipales/Regionales		
273.	Constitución Política del Perú		
274.	Código Penal		
275.	Reglamento del Congreso de la República		
276.	Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones		
277.	Ley Orgánica del Registro de Identificación y Estado civil		
278.	Ley Orgánica de Gobiernos Regionales		
	Complejidad de la reforma		
279.	Reforma Constitucional		
280.	Reforma Simple		
	OTROS (Reelección de autoridades, modalidad del sufragio, vigencia del mandato, simultaneidad de elecciones, ley electoral) Estado del trámite		
281.	En comisión		
282.	En dictamen		
283.	Publicado en el diario “El Peruano”		
284.	Dispensado de 2da votación		
285.	Autógrafa		
286.	Al Archivo		
287.	Observado		
288.	Dictamen negativo		
289.	Orden del día		
	Realidad problemática		
290.	Ilegitimidad en el mandato		
291.	Sub representación		
292.	Corrupción de funcionarios		
293.	Transfugismo		
294.	Debilidad del marco legal electoral		
295.	Debilidad del sistema de partidos		
296.	Ausentismo electoral		
	Modalidad del título		
297.	Modificación		
298.	Interpretación		
299.	Derogación		
300.	Incorporación		
	Parte introductiva		
301.	Legislativo		
302.	Ejecutivo		
303.	Organismos del Sistema Electoral		
	Exposición de motivos		

304.	Criterio lógico jurídico		
305.	Incorporación de antecedentes		
306.	Incorporación de objetivos		
	Análisis costo beneficio		
307.	Incorpora el impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional		
308.	Incluye información estadística		
309.	Identifica beneficiarios y perjudicados		
	Objeto normativo		
310.	Ley de Organizaciones Políticas		
311.	Ley Orgánica de Elecciones		
312.	Ley de Elecciones Municipales/Regionales		
313.	Constitución Política del Perú		
314.	Código Penal		
315.	Reglamento del Congreso de la República del Perú		
316.	Ley Orgánica del Jurado Nacional de Elecciones		
317.	Ley Orgánica del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil		
318.	Ley Orgánica de Gobiernos Regionales		
	Complejidad de la Reforma		
319.	Reforma Constitucional		
320.	Reforma Simple		

Anexo 4: Ficha y Matriz de Evaluación

FICHA DE VALIDACIÓN DEL INSTRUMENTO

1. **NOMBRE DEL INSTRUMENTO** : Iniciativas Legislativas en Materia de Reforma Electoral
2. **OBJETIVO** : Determinar el estado de la reforma electoral en el Perú.
3. **DIRIGIDO A** : 70 proyectos de ley en materia de reforma electoral.
4. **APELLIDOS Y NOMBRES DEL EVALUADOR** : Díaz Jaime, Yuri.
5. **GRADO ACADÉMICO DEL EVALUADOR** : Magister
6. **VALORACIÓN:**
Bueno (☒)
Regular () ☐
Deficiente () ☐
7. **RECOMENDACIONES FINALES:**


FIRMA DEL EVALUADOR

FICHA DE VALIDACIÓN DEL INSTRUMENTO

1. **NOMBRE DEL INSTRUMENTO** : Iniciativas Legislativas en Materia de Reforma Electoral
2. **OBJETIVO** : Determinar el estado de la reforma electoral en el Perú.
3. **DIRIGIDO A** : 70 proyectos de ley en materia de reforma electoral.
4. **APELLIDOS Y NOMBRES DEL EVALUADOR** : Ubillús Reyes, Juan Carlos
5. **GRADO ACADÉMICO DEL EVALUADOR** : Doctor
6. **VALORACIÓN:**
- Bueno (☒)
- Regular (☐)
- Deficiente (☐)
7. **RECOMENDACIONES FINALES:**


FIRMA DEL EVALUADOR

Juan Carlos Ubillús Reyes
DOCTOR EN DERECHO
N° Reg. AO1685228
DNI: 16665034

Anexo : MATRIZ DE VALIDACIÓN
Título: Iniciativas legislativas en materia de reforma electoral presentados ante la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República del Perú.
Período 2016-2018.

Variable	Dimensiones	Sub dimensiones	Indicadores	OPCIÓN DE RESPUESTA			Relación entre la variable y la dimensión		Relación entre la variable y la subdimensión		Relación entre la variable y los indicadores		OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES
				En desacuerdo	Ni de acuerdo ni en desacuerdo	De acuerdo	SI	NO	SI	NO	SI	NO	
INICIATIVAS LEGISLATIVAS EN MATERIA DE REFORMA ELECTORAL	CUOTAS ELECTORALES	Estado del Trámite	<ul style="list-style-type: none"> • En comisión • En dictamen • Publicado en el diario "El Peruano" • Dispensado de 2da votación • Autógrafa • Al Archivo • Observado • Dictamen negativo • Orden del día 				✓		✓		✓		
		Realidad problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Illegitimidad en el mandato • Sub representación • Corrupción de funcionarios • Transfugismo • Debilidad del marco legal electoral 				✓		✓		✓		



Juan Carlos Ubillus Reyes
DOCTOR EN DERECHO
 N° Reg. AO: 1885228
 DNI: 16665034

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

Anexo 5: Confiabilidad del Instrumento

Estadísticas de fiabilidad

Alpha de Cronbach	N de elementos
0,6	64

La tabla de Alpha de Cronbach:

0,53 a menos = Confiabilidad nula

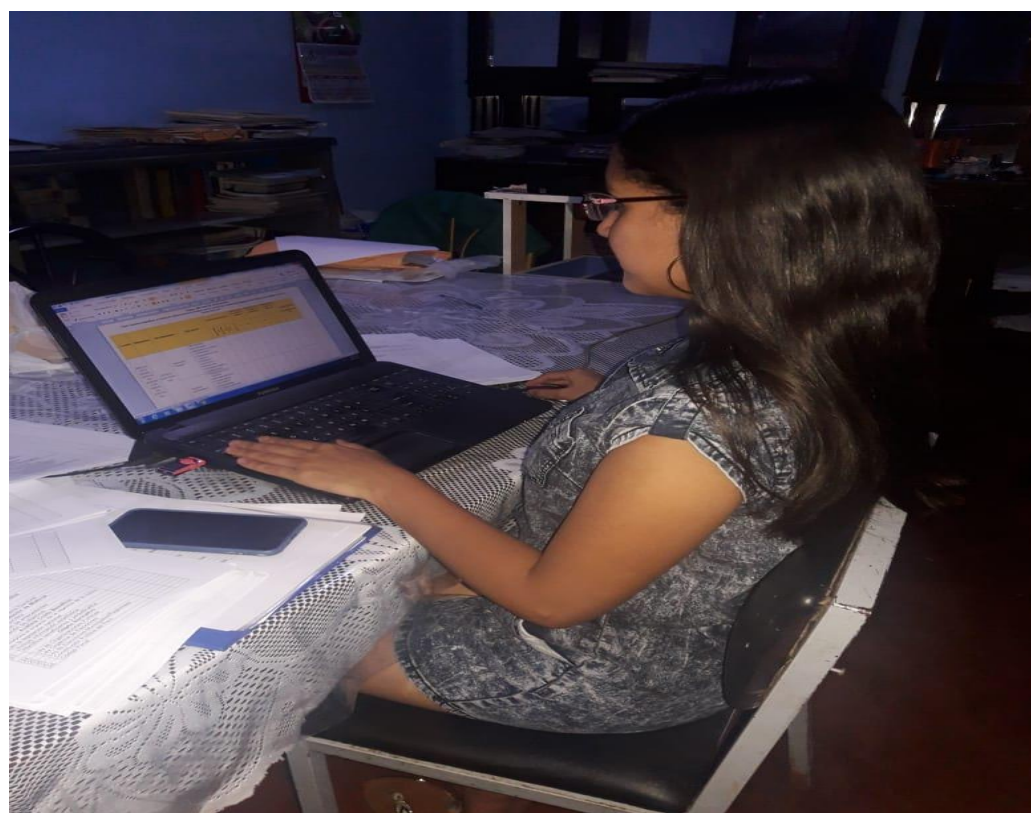
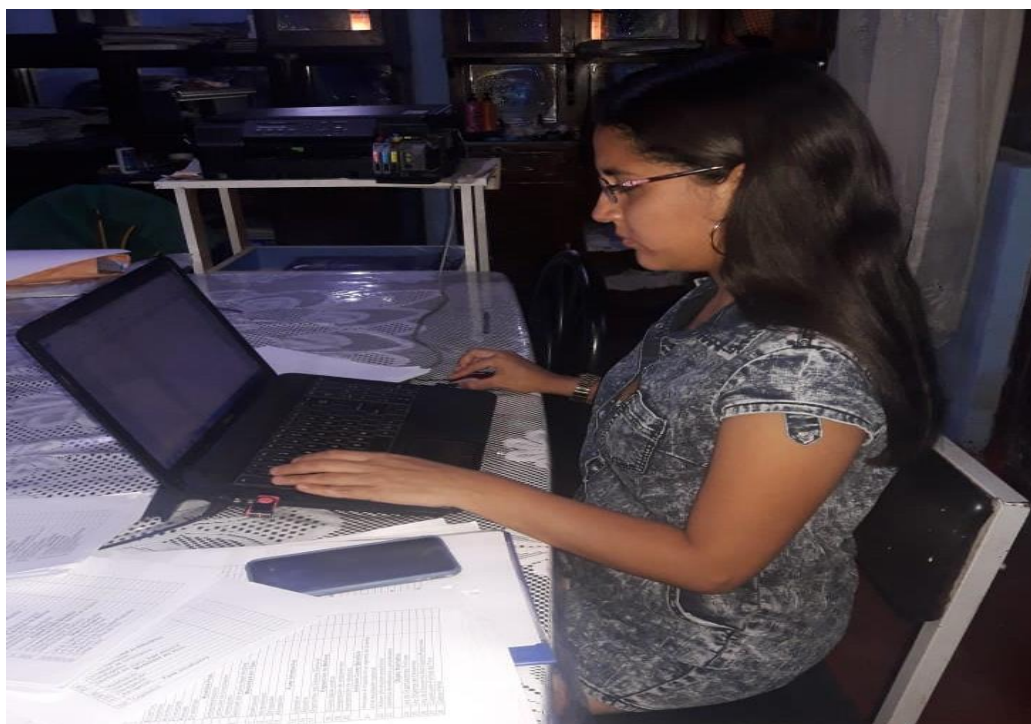
0,54 a 0,59 = Confiabilidad baja

0,60 a 0,65 = Confiable

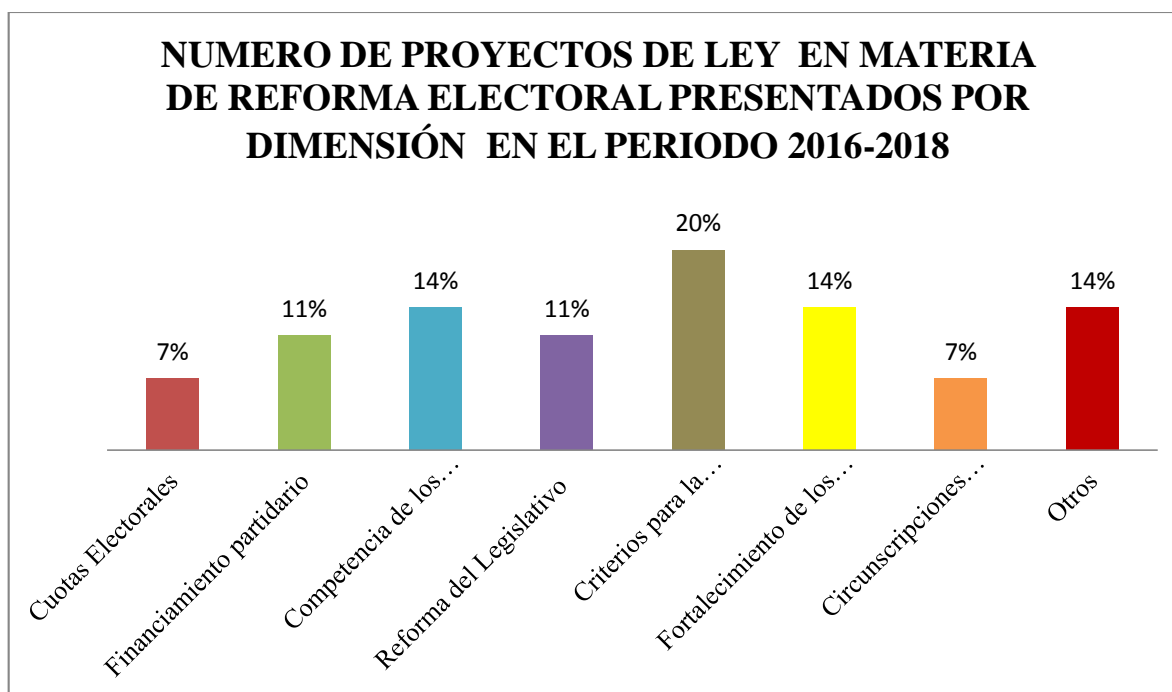
0,66 a 0,71 = Muy confiable

0,72 a 0,99 = Excelente confiabilidad

Anexo 6: Evidencia Fotográfica

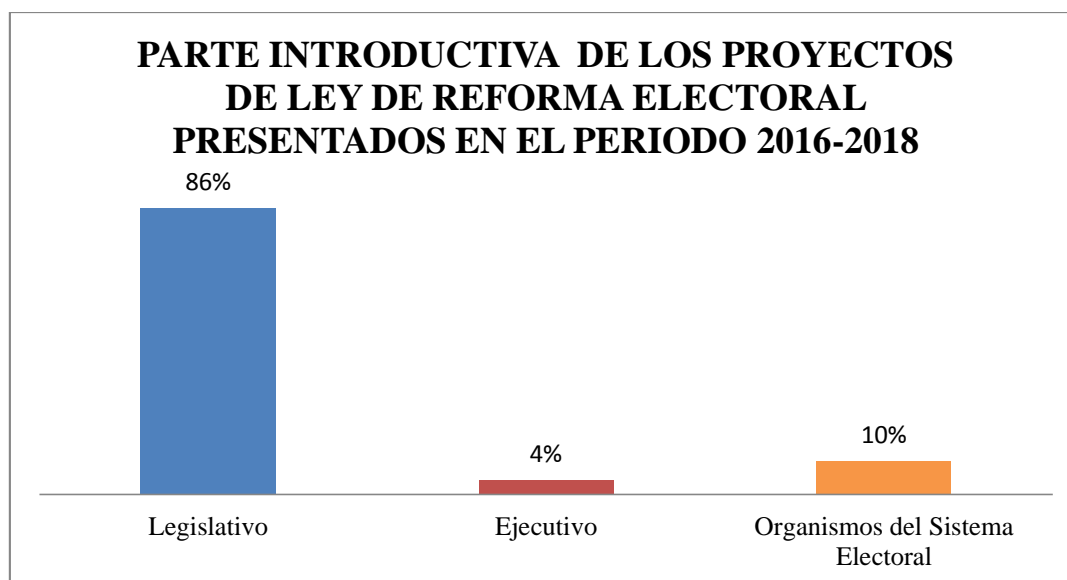


Anexo 7: Número de Proyectos de ley en materia de reforma electoral presentados por dimensión



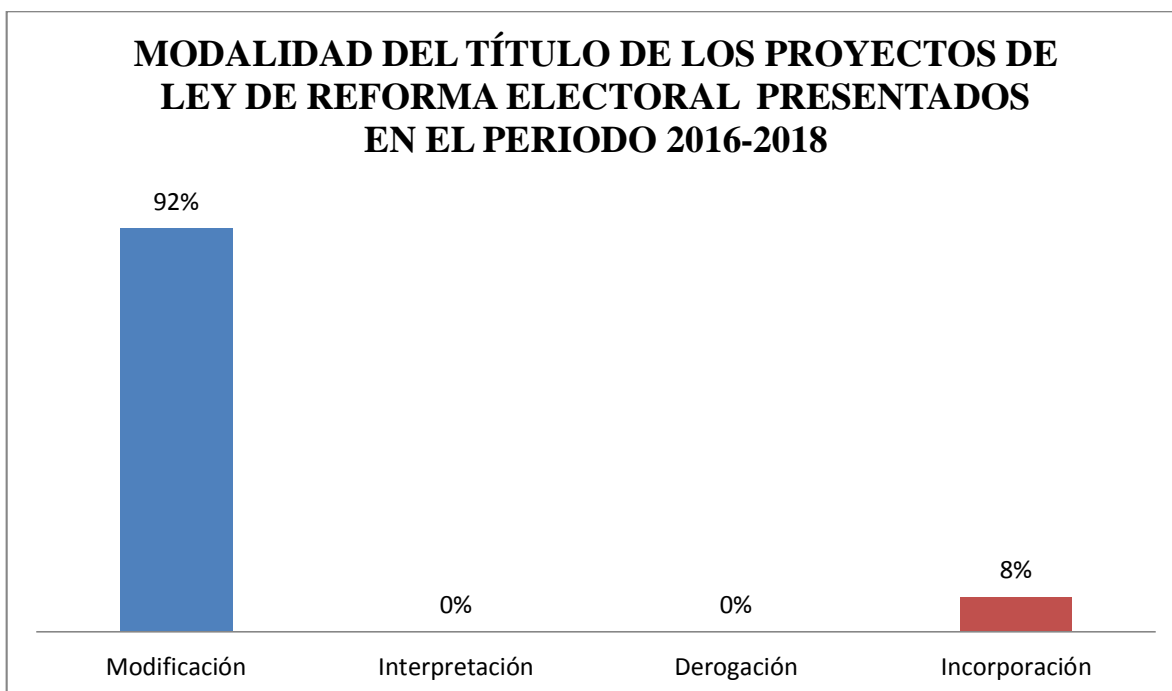
Fuente: Base de datos propia del investigador.

Anexo 8: Parte Introdutiva de los proyectos de ley de reforma electoral presentados en el período 2016-2018



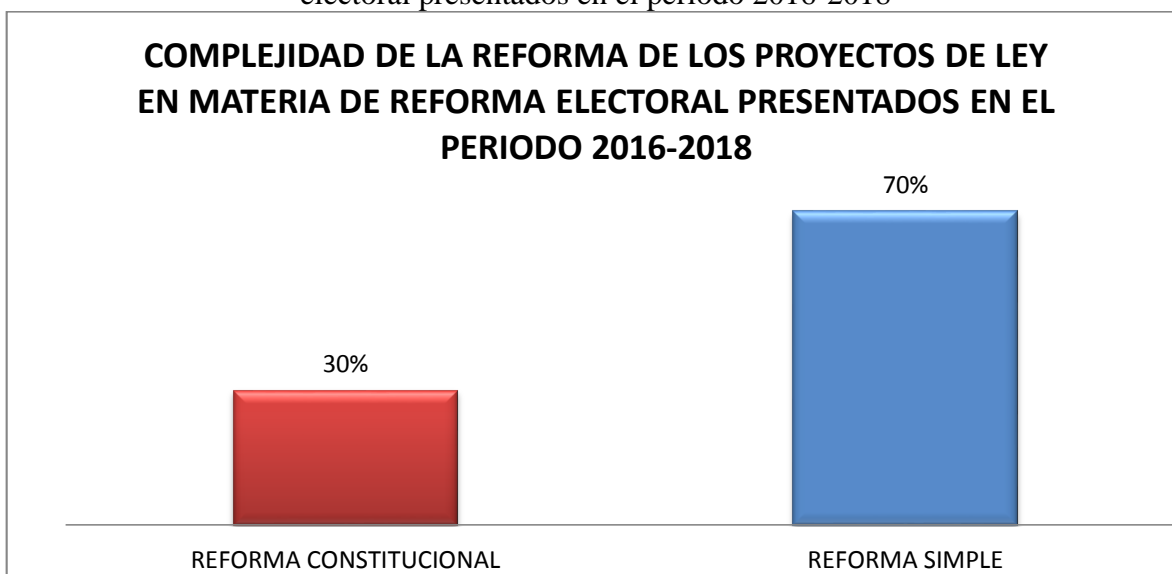
Fuente: Base de datos propia del investigador.

Anexo 9: Modalidad del Título de los proyectos de ley de Reforma Electoral presentados en el período 2016-2018



Fuente: Base de datos propia del investigador.

Anexo 10: Complejidad de la reforma de los proyectos de ley en materia de reforma electoral presentados en el período 2016-2018



Fuente: Base de datos propia del investigador.